



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в указ Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102

В целях обеспечения согласованности стратегических приоритетов и определения основных направлений социально-экономического развития Тульской области, в соответствии со статьей 29 Устава (Основного Закона) Тульской области ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в указ Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 года № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2026 года» следующие изменения:

1) в наименовании, пунктах 1, 2 указа слово «правительства» в соответствующих падежах заменить словом «Правительства» в соответствующих падежах;

2) в преамбуле указа текст «в соответствии с пунктом 2 статьи 47, на основании статьи 33» заменить текстом «на основании статьи 29»;

3) приложение к указу изложить в новой редакции (приложение).

2. Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Губернатор
Тульской области



А.Г. Дюмин

Тула

19 сентября 2023 года

№ 81

Приложение
к указу Губернатора
Тульской области

от 19 сентября 2023 года № 81
Приложение
к указу Губернатора
Тульской области

от 11 июля 2016 года № 102

**Основные направления деятельности Правительства Тульской области
на период до 2026 года**

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации) определены пять национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Основные направления деятельности Правительства Тульской области на период до 2026 года (далее – Программа) определяют цели и приоритеты социально-экономического развития Тульской области в среднесрочной перспективе со стратегическим горизонтом до 2030 года, которые согласуются с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года и направлены на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации.

Разработка Программы велась с учетом самых современных исследований и мировых трендов. Примененный подход к созданию Программы отличается следующей особенностью – беспрецедентный масштаб открытости и коммуникаций, позволивший вовлечь в процесс разработки через рабочие встречи, интервью, совещания, сессии всех заинтересованных жителей Тульской области. Работало 25 рабочих групп по направлениям стратегического развития. За 4 месяца разработки Программы проведено более 30 мероприятий на областном уровне и более 40 мероприятий в муниципальных образованиях, в общей сложности в мероприятиях приняли

участие более 2,5 тыс. человек. Была организована работа специального сайта – программа71.рф. На этой интерактивной платформе жители региона вносили свои предложения в Программу (было внесено более 830 предложений, более 103 тыс. человек проголосовали за эти предложения).

Всего в ходе общественных обсуждений в муниципальных образованиях, на встречах с жителями в г. Туле и г. Новомосковске, предварительного голосования партии «Единая Россия» 30 мая 2021 года и через сайт программа71.рф было подано более 2,7 тыс. предложений.

В основе Программы – благополучие и благосостояние человека, возможность его развития и самореализации, а также 7 приоритетных направлений развития, которые группируются вокруг этого базового принципа. Первое направление – «Люди: качество ежедневной жизни», второе – «Экология: долгосрочная политика», третье – «Ресурсы: индустриальное развитие», четвертое – «Знания: инновационная деятельность», пятое – «Инфраструктура: опережающее развитие», шестое – «Коммуникации: международная и межрегиональная кооперация», седьмое – «Управление: современный регион».

Программа является основой для разработки Плана действий Правительства Тульской области на период до 2026 года по ее реализации и корректировки документов стратегического планирования Тульской области, в том числе государственных программ Тульской области, планов деятельности министерств и ведомств Тульской области.

2. Тенденции и вызовы социально-экономического развития Тульской области на среднесрочный период

1. Динамика развития Тульской области в 2016–2020 годах

23 марта 2016 года Губернатор Тульской области Алексей Геннадьевич Дюмин выступил с инициативой создать новую пятилетнюю Программу социально-экономического развития Тульской области. Предложил разрабатывать ее не в кабинетах чиновников, а всенародно, с участием ведущих экспертов и активных жителей области. Идея тулякам понравилась: в ответ на призыв А.Г. Дюмина неравнодушные граждане направили более 5 тыс. предложений в Программу. Прошло чуть более двух месяцев кропотливой работы, и уже 14 июня 2016 года Программа, получившая название «Земля силы и талантов», была представлена общественности.

Пять лет назад регион взял курс на обновление. И теперь Тульская область воспринимается как территория динамичного развития. Не только как оружейная столица и мастерская России, но еще и как инвестиционно привлекательный, комфортный и современный регион, культурный и

туристический центр. Место, где интересно, где реализуют новые идеи, создают новые объекты и пространства, где видны перемены, куда люди едут, чтобы работать и отдыхать. И этот курс будет продолжен.

За прошедший пятилетний период в рамках реализации Программы социально-экономического развития области на 2016–2021 годы в Тульской области удалось создать экономический, инвестиционный и социальный задел, который обеспечивает устойчивое развитие. Созданы необходимые механизмы роста, которые дают возможность уверенно смотреть в будущее и быть готовыми к новым вызовам.

В 2020 году большой проверкой на прочность стала пандемия, вызванная новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). В этой критической ситуации важно было удержать надежное и бесперебойное управление социально-экономическим комплексом Тульской области. Система управления регионом выдержала эту проверку по всем направлениям.

Диверсифицированная промышленность даже в период пандемии не снизила основные показатели. Своевременно принятые меры помогли сохранить достаточно стабильную ситуацию в ключевых отраслях экономики. В результате индекс промышленного производства Тульской области за 2020 год составил 112,4%. По этому показателю регион на 2-м месте в Центральном федеральном округе и на 5-м месте – по всей России. Прирост объема отгруженной продукции – 17%.

Индекс производства продукции сельского хозяйства за 2020 год в сравнении с 2019 годом увеличился на 8,9% (в среднем по Центральному федеральному округу рост на 3,7%, в Российской Федерации – на 1,5%). Объем производства сельскохозяйственной продукции составил 90,4 млрд рублей.

Наиболее значимыми итогами социально-экономического развития Тульской области за 2016–2020 годы являются устойчивая положительная динамика основных региональных показателей социально-экономического развития, успешные результаты исполнения целевых приоритетов развития и комплекса мероприятий по реформированию различных сторон государственной и общественной жизни.

За 2016–2020 годы отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 3 815,6 млрд рублей, объем отгруженной продукции промышленного производства вырос в 1,5 раза.

За 2016–2020 годы, по оценочным данным, объем валового регионального продукта области вырос на 250,3 млрд рублей; объем

продукции сельского хозяйства составил 348,9 млрд рублей, по сравнению с аналогичным периодом рост в 1,8 раза.

За 5 лет (2016-2020 годы) в регионе введено 3,4 млн м² жилья.

На территории Тульской области в рамках реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, расселено порядка 246 тыс. м² аварийного жилья, переселено 12,5 тыс. человек.

Заменено более 600 км ветхих тепловых сетей. Газифицировано 90 населенных пунктов.

Заключены и реализуются 18 концессионных соглашений и 5 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.

Оборот розничной торговли за 2016–2020 годы составил 1 426,8 млрд рублей, по сравнению с 2016 годом рост на 16,8%.

Объем платных услуг, оказанных населению области за 2016–2020 годы, составил 355,9 млрд рублей.

За 2016–2020 годы инвестиции за счет всех источников финансирования составили около 700 млрд рублей, по сравнению с 2016 годом рост на 12,3%.

На территории региона активно развиваются преференциальные зоны, создаются новые рабочие места.

За период 2016–2020 годов реализовано около 70 крупных инвестиционных проектов на сумму более 200 млрд рублей, в рамках которых создано более 14,0 тыс. рабочих мест. Вместе с этим в период с 2016 года Тульской областью заключено около 120 крупных инвестиционных соглашений с общим объемом инвестиций более 510 млрд рублей. Их реализация будет способствовать созданию более 19,0 тыс. рабочих мест.

Особое внимание уделяется доступности мер государственной поддержки для предпринимателей. Эффективно действует центр «Мой бизнес».

Динамично развивается дорожная инфраструктура. Отремонтировано более 2 000 км автомобильных дорог регионального и местного значения.

Завершено строительство 2-й очереди Восточного обхода с мостом через реку Упу и путепроводом через железную дорогу.

Построены и полноценно работают два корпуса Тульской детской областной клинической больницы, завершается строительство нового перинатального центра, ведется строительство нового онкологического центра.

С 2019 года в регионе работает санитарная авиация. Вместе с областным Центром медицины катастроф она обеспечивает жителям региона оптимально доступную, оперативную и качественную медицинскую помощь даже в самых отдаленных точках.

Планомерно укрепляется материальная база здравоохранения. С 2018 года приобретено 9 мобильных передвижных комплексов для проведения выездных медицинских осмотров, в том числе в отдаленных населенных пунктах. В их составе кабинеты для приема, лабораторное и диагностическое оборудование (флюорограф, маммограф, кольпоскоп, УЗИ-аппарат).

Жители Тульской области получают высокотехнологичную медицинскую помощь. За период 2016–2020 годов проведено более 5 750 операций по эндопротезированию.

Положительные изменения намечены и в сфере образования. Создано около 4,0 тыс. дополнительных мест для дошкольников, в том числе за счет открытия 11 новых детских садов в разных муниципальных образованиях. Достигнут 100% охват профориентационными мероприятиями обучающихся 9–11 классов.

За период 2016–2020 годов построены 2 новые школы, в которых создано 700 новых мест, отвечающих современным требованиям.

Создан научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ» и принято решение о формировании инновационного научно-технологического центра «Композитная долина».

Учрежден и эффективно функционирует региональный Фонд развития промышленности.

По итогам 2020 года Тульская область заняла 3-е место в рейтинге Министерства экономического развития Российской Федерации по качеству оказания государственных услуг в электронном виде среди субъектов Российской Федерации.

Тульская область 4-й год подряд входит в пятерку лидеров рейтинга Министерства экономического развития Российской Федерации по переводу государственных услуг в электронную форму. Сегодня на региональном портале гражданам доступны более 230 государственных и муниципальных услуг. Кроме того, 34 отделения Многофункционального центра Тульской области (далее – МФЦ) оказывают более 170 видов государственных и муниципальных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В едином цифровом контуре работают все государственные учреждения здравоохранения, образования и социального обеспечения области.

Информационная открытость органов исполнительной власти Тульской области достигла 100%.

Доходы консолидированного бюджета Тульской области за 2016–2020 годы составили 468,2 млрд рублей, что в 1,4 раза превышает показатель

2016 года. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Тульской области исполнены в сумме 379,9 млрд рублей, рост – на 24,1%.

За достигнутые результаты в социально-экономическом развитии Тульской области на протяжении нескольких лет выделялся правительственный грант. По результатам оценки темпов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации по итогам 2016 года Тульская область занимала 20-е место; по итогам 2017 года – 27-е место; по итогам 2018 года – 18-е место. По итогам 2019 года гранты субъектам Российской Федерации не предоставлялись.

Продолжается большая работа по созданию комфортной среды проживания в городах и поселках Тульской области. Благоустроено более 1 200 объектов, в том числе свыше 1100 дворов и более 100 общественных пространств по всей области.

За Тульской областью закрепился статус региона, обладающего современной городской инфраструктурой как в крупных, так и малых городах. Это стало возможно благодаря возрождению Казанской набережной, обновлению исторического центра Тулы, масштабному проекту, посвященному 500-летию Тульского кремля. Созданы уникальные городские пространства, такие как творческий индустриальный кластер «Октава», креативный кластер «Искра», открыт Центр приема гостей на площади Восстания. Создан уникальный для России Музейный квартал, где открылись филиалы 4 федеральных музеев.

Привлекательность региона растет и способствует увеличению туристического потока и объемов оказанных услуг, все это является приоритетом развития Тульской области. Туристический поток в регион по итогам 2020 года впервые превысил 1 млн туристов, что в 2 раза превосходит показатель 2016 года.

2. Вызовы и ограничения в среднесрочном периоде

В 2020 году Российская Федерация, как и весь мир, оказались перед лицом глобального вызова, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Высокий уровень неопределенности, связанной с эпидемиологической ситуацией, привел к волатильности мировых сырьевых и финансовых рынков.

Распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19), жесткие карантинные ограничения привели к серьезному замедлению темпов экономики, а расширение мер бюджетной поддержки значительно повысили уровень долговой нагрузки. Указанные факторы послужили объективной

причиной отклонения Тульской области от траектории развития, направленной на достижение приоритетных целей.

Успешное преодоление наиболее сложного периода было связано, прежде всего, с комплексом антикризисных мер, направленных на поддержание доходов населения, максимальное снижение текущих издержек бизнеса, поддержание регионального бюджета за счет федеральных средств.

Реализация Программы обеспечивает возврат к экономическому росту и росту доходов населения, а также достижение национальных целей развития с учетом новых положений Конституции Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации, накопленного опыта работы, а также более долгосрочного горизонта планирования (до 2030 года).

Нестабильная экономическая ситуация в краткосрочной перспективе не означает необходимость пересмотра стратегических целей развития Тульской области, а обуславливает повышение требований к темпу и качеству социально-экономического развития региона.

По оперативным итогам реализации Программы Тульская область окончила 2021 и 2022 годы с лучшими социально-экономическими показателями.

За 2021 год региональный валовый продукт вырос на 154 706,6 млн. рублей по отношению к 2020 году и составил 867 817 млн. рублей (5 место в ЦФО и 33 место по Российской Федерации), индекс физического объема ВРП вырос на 2,5 % по отношению к 2020 году и составил 105,6 % (5 место в ЦФО и 30 место по Российской Федерации).

По итогам 2022 года в Тульской области самый низкий уровень безработицы в ЦФО и Российской Федерации в целом (0,29 % к численности экономически активного населения).

При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Тульской области составила 49 555,65 рублей, занимая 4 место в ЦФО и 37 место по Российской Федерации.

Инвестиции в основной капитал за 2022 год составили 212 314,938 млн. рублей, регион вышел на 4 место в ЦФО и 33 место в Российской Федерации.

Оборот розничной торговли 383 221,9 млн. рублей, при этом занимая 5 место в ЦФО и 31 место в Российской Федерации.

Объем работ по виду деятельности «строительство» составил 108 407,5 млн. рублей, занимая 7 место в ЦФО и 36 место по Российской Федерации. Ввод в действие жилых домов составил 913,56 тыс. кв. м (6 место в ЦФО и 31 место по Российской Федерации).

В долгосрочной перспективе в области глобальных внешнеэкономических связей складывается качественно новая ситуация по сравнению с предшествующими периодами, что обусловлено системными

изменениями в мировой экономике, внешнеэкономических отношениях и вопросах национальной безопасности Российской Федерации.

Начиная с 2022 года Российская Федерация столкнулась с беспрецедентным санкционным давлением со стороны стран коллективного Запада, что непременно нашло отражение во внешней торговле предприятий Тульской области.

Задачи по достижению устойчивого экономического роста необходимо решать в условиях сохранения внешних и внутренних ограничений в экономике, а также вызовов, с которыми сталкивается Тульская область и которые требуют консолидации усилий по решению стратегических социально значимых задач, стоящих перед регионом.

В настоящее время сформировались следующие вызовы, которые необходимо принимать во внимание при определении Программы.

Первый вызов – сокращение численности населения Тульской области из-за неблагоприятных демографических и социальных факторов.

Одними из ключевых факторов конкурентоспособности Тульской области и перспектив ее будущего устойчивого развития являются обеспеченность и качество человеческого капитала.

Наиболее проблемными аспектами демографического развития Тульской области являются: превышение смертности населения над рождаемостью; низкий показатель рождаемости; высокий показатель смертности населения; неблагоприятная возрастная структура населения (30% населения старше трудоспособного возраста; один из самых высоких в Российской Федерации показатель величины среднего возраста населения; низкая доля трудоспособного населения, а также высокий удельный вес инвалидов в общей численности населения – 10% к общему числу населения).

Демографические процессы в Тульской области характеризуются тенденцией увеличения доли граждан старших возрастов в составе экономически активного населения. Возрастет конкуренция между регионами за человеческий капитал.

Второй вызов – технологическое отставание от мировых лидеров в ключевых отраслях промышленности.

Как и Россия в целом, Тульская область в условиях современной рыночной экономики находится в сфере глобальной конкуренции. Сложившаяся к настоящему времени отраслевая структура производства Тульской области имеет в основном экспортную, ресурсно-сырьевую направленность. Основной ее базой являются химическая промышленность, машиностроение, металлургия. В этих отраслях действует ограниченное число предприятий, производящих более 60% промышленной продукции.

Учитывая высокую степень износа основных производственных мощностей промышленности Тульской области (70% оборудования имеет средний возраст 20 и более лет), существующие мощности необходимо реконструировать и в значительной степени увеличивать для достижения достаточного уровня конкурентоспособности на мировом рынке как по количественным, так и по качественным показателям.

В среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Тульской области должно осуществляться на основе перехода региональной экономики к развитию наукоемких отраслей, основанных на современных технологиях.

Также необходимо учитывать мировой тренд на декарбонизацию экономики: переход к устойчивой экономике с низкими (впоследствии нулевыми) выбросами углеродов, развитие «зеленой» экономики – экономики с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующей ресурсы и отвечающей интересам всего общества (снижение масштабов негативного влияния на природную среду, а также повышение конкурентоспособности развитых экономик за счет сокращения зависимости от углеводородного сырья и его доли в стоимости конечного продукта).

Третий вызов – сложная экологическая обстановка на территории области.

Степень техногенной нагрузки на состояние окружающей среды в Тульской области остается достаточно высокой из-за большого количества в регионе промышленных предприятий.

Промышленные выбросы, сбросы оказывают негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов. Тульская область занимает 5-е место в Центральном федеральном округе по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников.

Сложной остается эколого-радиологическая обстановка, обусловленная комплексом экологических и радиационных факторов, связанных с влиянием на окружающую среду, помимо деятельности промышленных предприятий, последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции.

Таким образом, важным вызовом в среднесрочной перспективе является необходимость обеспечения роста промышленного производства и устойчивых темпов экономического развития без увеличения нагрузки на окружающую среду с одновременным устранением последствий накопленного экологического ущерба.

Кроме того, необходимо учитывать бюджетные и иные ограничения, которыми будет характеризоваться перспективный период.

Проводить эффективную экономическую политику и обеспечивать выполнение первоочередных обязательств предполагается в условиях ограниченных ресурсов как федерального бюджета, так и бюджета Тульской области. Распределение бюджетных ресурсов следует осуществлять на основе комплексного подхода к принятию стратегических решений.

Учитывая, что в среднесрочной перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в российской экономике, необходима работа по установлению четких приоритетов расходования средств бюджета области.

Четвертый вызов – усиление конкуренции регионов за инвесторов при общем сокращении объемов инвестиций в стране. Это важнейший фактор, который должен учитываться при определении стратегических приоритетов и мероприятий по реализации среднесрочных планов действий.

В условиях санкций, геополитической напряженности и нестабильной макроэкономической ситуации в экономике борьба регионов за инвестиции обостряется, растет конкуренция, что требует от Тульской области новых подходов в рамках реализации инвестиционного процесса и обуславливает необходимость перехода на качественно новый уровень деятельности по улучшению инвестиционного климата в регионе.

Пятый вызов – необходимость интенсивной цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы. Сегодня качественная информационная инфраструктура является необходимым фундаментом для развития информационного общества.

Без сети Интернет невозможно получать услуги в электронном виде, работать, учиться. Недостаточно простой цифровизации, ухода от бумажного документооборота, перевода государственных услуг в электронную форму. Сейчас требуется более широкое использование цифровых возможностей, необходимо выстраивать процессы принятия решений на основе уже имеющейся информации, постепенно сокращая в них человеческое участие. При этом процесс оказания государственных услуг должен быть более прозрачным, быстрым и простым.

Переход предприятий и организаций на удаленную работу, требования по самоизоляции в 2020 году привели к ускоренной цифровизации как в государственном, так и в частном секторе. Сложившаяся ситуация показала прямую зависимость скорости адаптации к новым вызовам как системы управления, так и реального сектора от уровня внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Органам власти необходимо переформатировать свою работу с учетом новых возможностей в сфере цифровых технологий, исключить неэффективные процедуры и принимать решения на основе данных. Все

массовые социально значимые услуги требуется перевести полностью в электронный формат для наших граждан.

Помимо перечисленных вызовов и ограничений реализация политики в сфере социально-экономического развития Тульской области должна учитывать накопленные в экономике проблемы.

Основными сдерживающими факторами развития промышленности Тульской области являются достаточно высокий износ не только основных фондов в ряде отраслей экономики, но и коммунальной инфраструктуры.

Еще одна серьезная проблема – большое количество ветхого и аварийного жилья. Половину жилищного фонда составляют дома, построенные более 40 лет назад и имеющие высокий процент износа (свыше 30%). Задача по решению этой проблемы требует серьезных финансовых и временных затрат.

Отмечается существенная разница между муниципальными образованиями Тульской области в темпах социально-экономического развития. Основная причина – большие различия в существующей ресурсной базе муниципальных образований: экономической, финансовой, социальной.

3. Миссия и основные цели развития Тульской области

История и потенциал социально-экономического развития региона с учетом складывающихся ограничений и вызовов определяют миссию, цели и приоритетные направления развития на среднесрочный период.

Тульская область – один из стратегических российских регионов, на протяжении многих столетий выполняющий функцию «южных ворот» государственного ядра России.

Население Тульского края внесло огромный вклад в создание культурных, производственных и военных традиций, определяющих многовековое развитие России. Именно на тульских землях произошла Куликовская битва, предопределившая политическое и экономическое возрождение средневековой Руси. Позднее, в XVII–XVIII веках, Тула стала одним из главных центров отечественной тяжелой и оборонной промышленности. С тульской землей прочно связаны имена таких выдающихся деятелей российской культуры и науки, как Л.Н. Толстой, В.Д. Поленов, В.А. Жуковский, А.Т. Болотов и др.

Историческая объективность, географическое расположение на южных оборонительных рубежах Руси более 500 лет назад сделали Тулу «оружейной мастерской» России.

На протяжении веков формировалась специфически тульская трудовая этика и деловая культура. С одной стороны – это мастерство, стремление к

виртуозности, открытость к необычным, экстраординарным решениям, с другой – амбициозность и размах в свершениях.

Труд и упорство жителей нашего края, благоприятное стечение обстоятельств позволили создать современный развитый и многопрофильный хозяйственный комплекс Тульской области. Здесь представлены: металлургия, химия, машиностроение, пищевая промышленность, энергетика. Широкий спектр видов промышленного производства обеспечивает высокую устойчивость экономики региона перед внешними и внутренними потрясениями.

В период испытаний и трудностей Тульская область всегда была опорой России. Текущее внешнеполитическое напряжение, замедление мировых темпов экономического роста – вызов не только экономическому благополучию государства, но и его фундаментальным основам. Тульская земля в этих условиях должна стать центром подготовки кадров и создания новых технологий промышленности для страны, местом силы и отдыха.

Миссия Тульской области, вытекающая из ее исторического прошлого, отражающая ее настоящее, определяющая ее место в будущем, может быть сформулирована следующим образом.

Миссия Тульской области – раскрыть свой потенциал земли силы и талантов, территории высокого качества жизни, основанного на устойчивом социально-экономическом развитии.

Основные цели и задачи Программы направлены на реализацию этой миссии: создание институциональных условий для устойчивого экономического роста и рост социально-экономического потенциала Тульской области, что позволит увеличить инвестиционную активность на территории области и укрепить ее позиции в Центральном федеральном округе, Российской Федерации и на внешних рынках. Тульская область должна стать комфортной и безопасной для проживания, более притягательной для бизнеса.

Слом демографического тренда будет обеспечен за счет создания нового качества жизни для населения – это и принятие комплекса системных мер по сохранению населения, улучшению здоровья и благополучия людей, который позволит создать условия для повышения ожидаемой продолжительности жизни к 2030 году свыше 77 лет и положительный темп рождаемости 0,54% в год. Это и формирование экономических и социальных стимулов переезда в Тульскую область молодых семей из других регионов, особенно туляков, которые уехали на учебу или постоянную работу в Москву, что, в свою очередь, приведет к притоку знаний, новых идей и инвестиций.

Снижение негативного воздействия на состояние окружающей среды путем регулирования хозяйственной и иной деятельности обеспечит к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов.

Становление Тульской области как региона с конкурентоспособной и диверсифицированной экономикой, основанной на знаниях, развитии инновационной деятельности, высокотехнологичных производств позволит увеличить объем производства промышленности к 2026 году в 1,3 раза и рост объема инвестиций в основной капитал в 1,5 раза.

Формирование высокоэффективной, устойчивой научной инновационной экосистемы региона создаст условия для обеспечения объема отгруженных инновационных товаров собственного производства к 2030 году в сумме 175 млрд рублей.

Продолжение системной работы по созданию комфортной и безопасной среды для жизни позволит обеспечить рост индекса качества городской среды к 2030 году в 1,5 раза. В период с 2019 по 2022 годы 15 проектов признаны победителями Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Реализация проектов направлена на создание привлекательных городских пространств, улучшение архитектурного облика поселений, повышение уровня санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия жителей в малых городах и исторических поселениях.

Повышение привлекательности региона для международного экономического сотрудничества и межрегионального взаимодействия позволит увеличить к 2030 году объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров до 5,2 млрд долларов США. Традиции и культура Тульской земли станут открытыми для всей страны – удобная логистика и развитие туристических зон обеспечат мощный приток туристов с объемом к 2030 году до 2 млн человек в год.

Повышение эффективности государственного управления будет связано с ускорением реализации цифровой трансформации в регионе и функционированием современного Ситуационного центра Губернатора Тульской области. К 2030 году будет обеспечено сокращение времени предоставления государственных и муниципальных услуг в 3 раза.

4. Приоритетные направления развития

1. Люди: качество ежедневной жизни

1.1. Новый системный проект «Демография»

Одной из основных национальных целей развития страны до 2030 года является сохранение населения, здоровье и благополучие людей. Важнейшим целевым показателем, характеризующим достижение цели, является обеспечение устойчивого роста численности населения. Для стратегического развития региона это важнейшая задача.

Основные цели, целевые показатели и задачи демографической политики Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

стабилизация численности населения к 2030 году посредством снижения смертности, стимулирования семей к рождению детей, повышения миграционной привлекательности региона, обеспечения увеличения числа соотечественников, проживающих за рубежом, которым оказано содействие в переселении в Тульскую область, создание условий для социально-культурной адаптации мигрантов;

повышение в обществе значимости семьи, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей и обеспечение прироста рождаемости на 0,54% к 2030 году;

снятие с учета семей, находящихся в социально опасном положении, с положительной динамикой – 20% семей ежегодно к 2026 году, – 25% ежегодно к 2030 году;

доля выявленных несовершеннолетних, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Тульской области, от общего кол-ва несовершеннолетних, получивших услуги в данных учреждениях – 10 % детей ежегодно к 2026 году, – 15% ежегодно к 2030 году;

улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья: реализация комплекса мер, в целях повышения доступности для инвалидов объектов и услуг в Тульской области;

обеспечение адаптации государственных приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения – 100% к 2026 году, 100% к 2030 году;

ввод в эксплуатацию объектов организаций социального обслуживания для размещения граждан – 1 ед. к 2024 году;

увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, до 40% к концу 2024 года;

увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, до 17,4% к концу 2024 года;

увеличение доли граждан старшего поколения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общем числе граждан данной возрастной категории до 24,2% (83,08 тыс. человек) к 2026 году;

увеличение охвата граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию, до 70,0% к 2026 году;

увеличение доли граждан старшего поколения, трудоустроенных (продолживших трудовую деятельность) при содействии органов занятости населения, до 42,1% (2177 человек) к 2026 году;

увеличение доли граждан старшего поколения, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование при содействии органов занятости населения до 0,21% (980 человек) к 2026 году;

содействие эффективной занятости населения: увеличение уровня занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) до 61,0% к 2026 году и до 62,0% к 2030 году;

снижение уровня безработицы (по методологии Международной организации труда) (отношение численности безработных к численности рабочей силы) до 3,0% к 2026 году и до 2,5% к 2030 году;

снижение уровня регистрируемой безработицы – не выше 0,3% к 2026 году и к 2030 году;

увеличение числа соотечественников, проживающих за рубежом, которым оказано содействие в переселении в Тульскую область, до 34590 человек к 2026 году и до 47590 человек к 2030 году;

оказание содействия в переселении в Тульскую область гражданам из других регионов – 600 человек ежегодно в 2021 - 2025 годах.

В 2023–2025 годах особое внимание будет направлено на формирование и реализацию Региональной программы по повышению рождаемости в Тульской области с целью выработки эффективных стимулирующих мер, влияющих на увеличение общего числа рождений, включая пропаганду традиционных семейных ценностей, укрепление института семьи, сохранение репродуктивного здоровья населения, повышение доступности комплексной социальной помощи разным категориям семей и детям.

Продолжится реализация системной работы по улучшению качества жизни старшего поколения, людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

К 2030 году в рамках реализации мероприятий, направленных на сохранение репродуктивного здоровья населения, для осуществления

динамического наблюдения и организации медицинской помощи гражданам будут сформированы электронные паспорта репродуктивного здоровья гражданина.

Продолжится работа по созданию комфортной современной инфраструктуры в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты: доля детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи детям – на уровне не ниже 95%.

Формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, содействие укреплению репродуктивного здоровья населения планируется также через увеличение охвата детей в возрасте 0–17 лет профилактическими осмотрами с 96,1% в 2022 году до 96,3% к 2030 году; увеличение численности учащихся и студентов, участвующих в информационно-просветительских программах по вопросам охраны репродуктивного здоровья, с 20 тыс. человек в 2022 году до 22 тыс. человек в 2030 году; увеличение доли врачей – акушеров-гинекологов, принявших участие в мероприятиях, направленных на повышение навыков психологического взаимодействия с фертильной группой населения, с 30% в 2022 году до 50% к 2030 году; увеличение доли женщин, прошедших обучение в школе беременных на базе государственных учреждений здравоохранения, с 46% в 2022 году до 73% к 2030 году; проведение циклов экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования с 600 циклов в 2022 году до 650 циклов к 2030 году.

В рамках организации работы по развитию системы комплексной помощи семье и детям «Мой семейный центр» продолжится реализация мероприятий по повышению эффективности и доступности комплексной социальной помощи семье и детям, цифровизации работы с обращениями граждан и унификации стандартов оказания помощи и социального сопровождения семей с детьми специалистами отделений помощи семье и детям государственных учреждений социального обслуживания в каждом муниципальном образовании Тульской области.

Открытие в 3-м квартале 2022 года тренировочных мастерских, отделения сопровождаемого проживания ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов» на ул. Агеева г. Тулы и проведение капитального ремонта здания, оборудование спортивного зала, открытие стационарного отделения социальной реабилитации молодых инвалидов ГУ ТО «Тульский областной центр реабилитации инвалидов» на ул. Пузакова г. Тулы в 2025 году позволит улучшить качество реабилитационных услуг инвалидам и гражданам с ограниченными возможностями здоровья. До 2030 года будет

повышен уровень доступности для инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья объектов и услуг в Тульской области, обеспечена 100% доступность для инвалидов приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры (в общем количестве приоритетных объектов).

Тульская область является одним из самых возрастных регионов, численность населения старше трудоспособного возраста составляет почти 30%. Реализация плана мероприятий «Тульское долголетие» позволит укрепить здоровье, увеличить период активного долголетия и продолжительность здоровой жизни граждан старшего поколения. К 2026 году 40% граждан старшего поколения примут участие в программах развития физического и когнитивного здоровья, будет сформирована культура правильного питания, здорового сна, гигиены, правильных психологических установок, привычек.

Будет создана комфортная инфраструктура для людей старше трудоспособного возраста - запланированы ввод в эксплуатацию корпуса на базе государственного учреждения Тульской области «Красивский дом для пожилых «Забота».

Стимулирование внутренней и внешней миграции также будет являться одним из приоритетных направлений развития региона до 2026 года. Будут реализовываться возможности для эффективной занятости населения, восполнения кадрового потенциала путем привлечения на постоянное место жительства в Тульскую область наших соотечественников из-за рубежа – квалифицированных специалистов.

Для повышения миграционной привлекательности Тульской области будут проводиться информационные кампании (проведение ежегодно не менее 2 презентаций государственной программы Тульской области «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», распространение ежегодно 1000 информационных буклетов).

Будут предоставлены дополнительные гарантии и места для временного проживания участникам государственной программы Тульской области «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», и членам их семей (не менее 2,0 тыс. соотечественников в год). Мероприятиями по социально-культурной адаптации будет охвачено не менее 6,0 тыс. прибывших соотечественников в год.

Для обеспечения кадровой потребности работодателей через повышение мобильности трудовых ресурсов в целях привлечения в экономику области востребованных трудовых ресурсов планируется проведение информационных мероприятий, направленных на привлечение

трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации.

Главное условие для стабилизации ситуации на рынке труда Тульской области – это рост занятости и снижение уровня безработицы по методологии Международной организации труда.

По данному направлению предусмотрено повышение эффективности службы занятости посредством комплексной модернизации и внедрения перспективной организационной модели сети центров занятости населения.

Кроме этого, предусматривается внедрение робота-автоответчика при ответе на горячую линию Государственного учреждения Тульской области «Центр занятости населения Тульской области» (далее – ГУ ТО «ЦЗН ТО») и введения дополнительного функционала робота по сбору обратной связи от граждан, распознавание часто задаваемых вопросов граждан, преобразование речи в текст, отправка персональных вопросов на электронную почту сотрудников ГУ ТО «ЦЗН ТО», работающих с обращениями граждан. Внедрение анкетирования граждан через чат-бот (мессенджер), охват всех вопросов роботом-ботом и дополнительное внедрение информирования населения через отправку сообщений гражданам, ответы на их вопросы через мессенджеры помогут созданию условий, способствующих эффективному функционированию и развитию рынка труда Тульской области. Ежегодно будет оказано не менее 150,0 тыс. услуг в области содействия занятости населения.

1.2. Завершение реконструкции системы здравоохранения

Один из важных векторов развития Тульской области – это формирование развитой системы здравоохранения с необходимым кадровым обеспечением, в которой профилактические меры, новые медицинские технологии и современные информационные системы способствуют сохранению здоровья населения.

В Тульской области будет обеспечено в полном объеме удовлетворение существующей потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи в части стентирования сосудов сердца при инфаркте миокарда, коронарографии – количество рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях составит 3,364 тысяч единиц к концу 2024 года. Срок ожидания в очереди на проведение указанных операций будет сокращен в 2 раза.

Приоритетным направлением будет развитие использования современных информационных технологий.

Будут реализованы мероприятия по внедрению инновационных технологий по ранней диагностике хронических заболеваний с использованием высокотехнологичного медицинского оборудования.

Медицинская помощь населению будет совершенствоваться на основе передовых достижений медицинской науки, в том числе с использованием медицинского оборудования, выпускаемого на предприятиях Тульской области.

Привлечение частной медицины к сотрудничеству, в том числе государственно-частное партнерство, позволит увеличить доступность медицинской помощи жителям области.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области здравоохранения в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

достижение ожидаемой продолжительности жизни свыше 77 лет к 2030 году;

обеспечение 100% доступности первичной медико-санитарной помощи к 2024 году;

снижение смертности населения от болезней системы кровообращения с 695,7 на 100 тыс. населения в 2020 году до 613,2 на 100 тыс. населения к 2026 году и до 536,9 к 2030 году; снижение смертности от новообразований в том числе от злокачественных с 288,6 на 100 тыс. населения в 2020 году до 240,0 на 100 тыс. населения к 2026 году и до 231,5 к 2030 году; снижение младенческой смертности с 5,9 на 1000 родившихся живыми в 2020 году до 4,4 к 2026 году и до 4,1 к 2030 году;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях региона: обеспеченность населения врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях – 41,7 на 10 тыс. населения к 2026 году, обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях – 95,9 на 10 тыс. населения к 2026 году;

экономия времени пациента, увеличение доли онлайн-услуг, доступность документов в электронной форме, возможность получения услуги вне зависимости от места нахождения, 100% электронный документооборот при проведении медико-социальной экспертизы, расширение функционала электронных рецептов, дистанционный контроль состояния здоровья пациентов, повышение доступности проведения телемедицинских консультаций врач – пациент.

Оптимальная доступность для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, будет достигнута за счет модернизации первичного звена здравоохранения Тульской области.

За счет организации выездов мобильных медицинских бригад на промышленные предприятия и организации региона для осуществления диспансеризации и проведения профилактических осмотров будет увеличен охват населения профилактическими мероприятиями до 70% к 2030 году.

Смертность населения от всех причин будет снижена до 16,5 человек на 1000 населения к концу 2024 года.

Будут созданы условия равного доступа всех жителей Тульской области, в том числе проживающих в сельской местности, к качественной медицинской помощи; организовано оказание медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения или работы, исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи (разработка и утверждение оптимальных схем территориального планирования); обеспечена транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья; оснащены медицинские организации, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь, оборудованием для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья:

доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта, составит 5,5 процента к концу 2024 года;

доля оборудования в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, со сроком эксплуатации свыше 10 лет от общего числа данного вида оборудования составит 23,5 процента к концу 2024 года.

Будет сформирована новая модель оказания первичной медико-санитарной помощи, повышение качества медицинского обслуживания населения, улучшение состояние здоровья населения, снижение смертности от основных причин:

будет увеличено число посещений сельскими жителями медицинских организаций на 1 сельского жителя в год до 6,05 единиц к концу 2024 года;

оценка общественного мнения по удовлетворенности населения медицинской помощью к концу 2024 года составит 51 процент граждан, принявших участие в опросе;

будет увеличена доля населенных пунктов с числом жителей до 2,0 тыс. человек, населению которых доступна первичная медико-санитарная помощь по месту их проживания, до 100% к 2030 году.

К 2026 году будет выстроена новая модель кардиологической службы за счет реализации следующих мероприятий проекта по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями:

проведение активной работы по увеличению доли лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих на диспансерном наблюдении,

получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, от всех пациентов, состоящих на диспансерном наблюдении;

разработка и внедрение программы профилактики сердечно-сосудистых заболеваний, снижения количества острых сосудистых катастроф для жителей пожилого возраста;

разработка и внедрение программы массового дистанционного скрининга артериального давления у жителей области для своевременной профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и предотвращения экстренных госпитализаций с инфарктами;

повышение выявляемости первых признаков сердечно-сосудистых заболеваний и факторов риска до 40% при проведении профилактических осмотров населения;

развитие системы адресной работы с пациентами с хронической сердечной недостаточностью;

развитие телемедицинских консультаций профильного учреждения по кардиологии на базе кардиодиспансера г. Тулы с ФАПами и государственными учреждениями здравоохранения для приближения специализированной кардиологической помощи жителям отдаленных районов Тульской области;

увеличение охвата обеспечения лекарственными препаратами пациентов на амбулаторном этапе (увеличение срока до 2 лет обеспечения лекарствами), организация выписки лекарственных препаратов, начиная со стационара;

организация школ здоровья в каждом районе области на базе лечебных учреждений в целях борьбы с избыточным весом, профилактикой инфарктов с привлечением студентов, ординаторов и волонтеров;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов, что будет способствовать своевременному выявлению заболевания на ранних стадиях, корректированию амбулаторного лечения и снижению необходимости дальнейшего оперативного вмешательства;

внедрение медицинского помощника больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

организация реабилитации кардиологических пациентов.

Для усовершенствования оказания кардиологической помощи планируется открытие нового современного областного кардиологического диспансера.

Комплекс мероприятий по совершенствованию инфраструктурных объектов, лекарственного обеспечения, развитию новых методик лечения, направленных на снижение смертности населения от болезней системы

кровообращения, позволит достичь к 2026 году следующих значений показателей:

смертность от ишемической болезни сердца – 326,2 на 100 тыс. населения;

смертность от цереброваскулярных заболеваний – 212,2 на 100 тыс. населения;

больничная летальность от инфаркта миокарда – 8%;

больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения – 18%;

увеличение доли лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих на диспансерном наблюдении, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения, от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих на диспансерном наблюдении, до 80%;

увеличение доли лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым были выполнены аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний, бесплатно получавших в отчетном году необходимые лекарственные препараты в амбулаторных условиях, – 90%.

Будет проведена реорганизация онкологической службы в связи с открытием нового онкоцентра в 2023 году, а также проведено развитие службы медицинского помощника.

Мероприятия по борьбе с онкологическими заболеваниями будут направлены на достижение следующих показателей к 2026 году:

снижение смертности от новообразований, включая злокачественные, на 100 тыс. населения – до 240,0;

увеличение доли лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, – до 80%;

увеличение доли лиц с онкологическими заболеваниями, у которых выявлены злокачественные новообразования на I–II стадиях, до 63%;

увеличение удельного веса больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более, из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих на диспансерном наблюдении, до 61,1%;

снижение одногодичной летальности больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых под диспансерное наблюдение в предыдущем году) до 22%;

реализация новых методов исследования, включая позитронно-

эмиссионную томографию.

С 1 марта 2021 года реализуется пилотный проект «Медицинский помощник», в рамках которого осуществляется контроль записи на исследования согласно чек-листу, сроков обследования и назначения специализированной помощи пациенту посредством региональной информационной системы здравоохранения Тульской области. Решение о тактике лечения определяется консилиумом, который проводится на базе ГУЗ «Тульский областной онкологический диспансер».

Планируются мероприятия по развитию детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям:

реализация помощи недоношенным детям на базе нового перинатального центра;

совершенствование пренатальной диагностики для раннего выявления пороков развития плода;

наблюдение всех беременных женщин высокой группы риска в перинатальном центре;

проведение профилактических осмотров детей первого года жизни с охватом не менее 95% к 2026 году;

открытие программы специализации «Педиатрия» на базе медицинского института Тульского государственного университета (далее – ТулГУ);

профилактическая просветительская работа с родителями по предотвращению грубого или неосторожного обращения с младенцами, проводимую в рамках деятельности школ для беременных и учреждений родовспоможения перед выпиской;

проведение тренингов в ГУЗ «Тульский областной перинатальный центр» с медицинскими работниками государственных учреждений здравоохранения с целью последующего информирования родителей в детских поликлиниках об использовании детских удерживающих устройств при использовании автотранспорта;

проведение бесед с родителями о необходимости использования детских удерживающих устройств (при обращении за оказанием медицинской помощи ребенку в условиях детских поликлиник);

работа с семьями совместно со службами социальной помощи по профилактике травм и отравлений у детей в возрасте от 0 до 1 года;

создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях и увеличение доли таких учреждений до 95% к 2026 году.

Реализация данных мероприятий позволит достичь следующих результатов к 2026 году:

снижение младенческой смертности до 4,4 случаев на 1,0 тыс.

родившихся живыми;

укомплектованность кадрами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, – 89,5%;

доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями – 53%;

доля преждевременных родов (22–37 недель) в перинатальных центрах – 90%.

Активное внедрение современных медицинских технологий в практику здравоохранения потребует усиления практического аспекта подготовки специалистов.

С целью обеспечения медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами до 2026 года будут реализованы мероприятия по:

увеличению доли укомплектованности врачами медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, – до 83%;

увеличению доли укомплектованности средним медицинским персоналом медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, – до 95%;

увеличению доли укомплектованности фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками – до 88,2%;

обеспечению государственных учреждений Тульской области квалифицированными медицинскими кадрами за счет системной профориентационной работы, тесного взаимодействия с медицинскими высшими учебными заведениями, создания необходимых социально-экономических, бытовых и инфраструктурных условий для привлечения медицинских работников, создания условий для повышения уровня профессиональной подготовки и переподготовки медицинских кадров;

развитию системы медицинских школ и медицинских классов;

целевой подготовке на базе 11 высших медицинских образовательных организаций Тулы, Санкт-Петербурга, Москвы, Рязани, Твери, Смоленска, Иваново, Курска, Воронежа;

установлению мер социальной поддержки, в том числе направленных на улучшение жилищных условий;

дополнительному профессиональному медицинскому образованию;

развитию системы наставничества, внедрению поощрения за наставничество;

организации стажировок в другие регионы.

Существенная роль в развитии здравоохранения региона будет отведена цифровизации здравоохранения, ключевые аспекты которой

закключаются в экономии времени пациента, сокращении посещений медучреждений, увеличении доли онлайн-услуг, доступности документов в электронной форме – возможности получения услуги вне зависимости от места нахождения.

В рамках создания единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения планируется достижение следующих показателей до 2026 года:

число граждан, воспользовавшихся сервисами в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) – 429,83 тыс. человек;

доля записей на прием к врачу, совершенных гражданами дистанционно – 63%;

доля граждан, находящихся на диспансерном наблюдении, по которым обеспечен дистанционный мониторинг состояния здоровья, в том числе с использованием ЕПГУ – 50%;

доля консультаций, проводимых врачом с пациентом посредством ЕПГУ, с использованием видео-конференц-связи – 50%;

внедрение вертикально интегрированной медицинской информационной системы по онкологии, кардиологии, акушерству и родовспоможению.

В отношении лиц старше трудоспособного возраста планируется:

оказание медицинской помощи пожилым гражданам в гериатрических отделениях;

развитие медицинской реабилитации для пожилых пациентов на базе областного госпиталя ветеранов войн и труда, в том числе после перенесенной новой коронавирусной инфекции;

вакцинация против пневмококковой инфекции лиц, проживающих в учреждениях социальной защиты;

проведение мероприятий по профилактике падений и когнитивных расстройств.

1.3. Молодежь, самореализация и образование

Молодежная политика является приоритетным направлением реализации социально-экономической политики государства.

Именно молодежь рассматривается государством в качестве одного из ключевых ресурсов: демографического, трудового, инновационного, опираясь на который разрабатываются стратегические программы развития страны и общества.

Основным приоритетом молодежной политики Тульской области является создание условий для развития молодежи, ее самореализации в

различных сферах жизнедеятельности, гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан.

Необходимо сделать все возможное, чтобы тульская молодежь оставалась в регионе, в Тульскую область переезжали молодые люди из других регионов.

Одной из главных проблем реализации молодежной политики является отсутствие учреждений и современной инфраструктуры для молодежи в муниципальных образованиях Тульской области, в имеющихся муниципальных молодежных центрах – отсутствие материально-технического оснащения, низкие компетенции сотрудников молодежной сферы, слабое развитие системы мотивации.

Современному региону необходимы пространства, «точки притяжения молодежи», где каждый молодой человек захочет и сможет реализовать свои эмоции, таланты и амбиции, пространства, которые будут способствовать формированию эмоционального интеллекта, непреходящих ценностей и мировоззренческих установок у молодежи.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области молодежной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

увеличение доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью, – до 15% к 2030 году;

увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами, до 139 тыс. человек к концу 2024 года;

привлечение детей и молодежи к участию в реализации мероприятий, направленных на создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, – не менее 5 тыс. человек до 2024 года;

формирование сети муниципальных учреждений – современных центров для молодежи (в настоящее время в регионе работают 12 муниципальных учреждений молодежной политики, которые требуют трансформации), в том числе создание новых – 14 учреждений к 2030 году;

трансформация (капитальный ремонт и/или строительство, оснащение) не менее 2 региональных центров развития молодежи к 2026 году.

В жизни современного общества одну из главных ролей играет образование, поскольку является основным источником развития человеческого капитала и, следовательно, ресурсом социально-экономического развития и повышения благосостояния отдельного человека. В связи с постоянными и быстрыми обновлениями технологий, главным

образом информационных, процессами трансформации в социальной сфере, происходят значимые изменения в сфере образования. В связи с этим обеспечение качественным образованием и создание возможности обучения на протяжении всей жизни для всех – основная цель развития системы образования региона. Приоритетами в условиях быстрых изменений социально-экономической среды станут изменения в содержании образования, достигаемые в том числе за счет индивидуализации образовательных траекторий и цифровизации. Эти изменения должны на всех уровнях образования от детского сада до получения профессионального образования затронуть всех участников процесса: не только педагогов и учеников, но и их родителей.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

обеспечение доступности и качества образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям граждан Тульской области, в том числе за счет строительства 10 новых детских садов и 9 новых школ к 2026 году;

охват 75% детей дошкольного возраста программами раннего развития к 2026 году;

цифровая трансформация образования;

создание системы профессиональной и карьерной навигации;

увеличение доли выпускников общеобразовательных организаций Тульской области, получивших высокие результаты (более 80 баллов) при сдаче единого государственного экзамена по английскому языку, – 35% в 2021 году, 38% к 2026 году, 41% к 2030 году;

осуществление 100% обеспечения потребности родителей обучающихся младших классов образовательных организаций группами продленного дня к 2026 году;

создание условий для синергии образования и потенциальных работодателей;

повышение профессионального уровня педагогических кадров образовательных организаций, расширение возможностей для их самореализации, выработка новых форматов профессионального роста;

реализация системного многоуровневого управления качеством образования;

создание условий для формирования у обучающихся региона осознанного отношения к Отечеству и Родине на основе исторических ценностей и роли Тульской области в судьбе России и мира;

активное развитие успешных практик и создание новых форматов развития региональной системы образования.

Научно-технический прогресс и новые потребности общества и государства требуют от системы образования постоянного обновления содержания обучения, поиска и внедрения новых форм, методов и средств организации образовательного процесса. С этой целью к 2026 году будет обеспечено функционирование на территории Тульской области не менее 2 центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, 122 центров образования «Точка роста».

Снижение доли универсальных профильных классов до менее 60% от общего числа профильных классов в образовательных организациях к 2026 году, открытие узкопрофильных классов поможет повысить качество и эффективность общего образования посредством более углубленного изучения предметов в соответствии с тем или иным профилем: естественно-научным, физико-математическим, гуманитарным, технологическим.

С помощью реализации элементов курса внеурочной деятельности «Основы семейной жизни» к 2026 году для обучающихся 7–8 классов не менее чем в 50% государственных и муниципальных общеобразовательных организациях будут созданы комфортные условия для ребенка в школе, заложены ценности института семьи.

Эпоха цифровой трансформации неизбежно ведет к переменам содержания образования, методов и организационных форм учебной работы. Достижение «цифровой зрелости» отрасли образования до 2026 года будет осуществляться в том числе через ведение цифрового профиля обучающихся (15% обучающихся) и использование его данных для формирования рекомендаций по повышению качества обучения и формирования индивидуальных траекторий обучающихся (15% обучающихся); увеличение доли учащихся, имеющих возможность бесплатного доступа к верифицированному цифровому образовательному контенту и сервисам для самостоятельной подготовки, до 80% учащихся; формирование 100% заданий в электронной форме для учащихся, проверяемых с использованием технологий автоматизированной проверки.

80% педагогических работников получают возможность использовать верифицированный цифровой образовательный контент и цифровые образовательные сервисы.

Важным направлением цифровой трансформации системы образования является управление на основе больших объемов данных. В связи с этим будет продолжена работа по модернизации существующих и разработке новых автоматизированных информационных систем.

Для повышения компетенций обучающихся и студентов в области информационных технологий, формирования начальных навыков для получения профессии в IT-индустрии на базе образовательных организаций

будет реализован проект по внедрению новых практикоориентированных программ сферы ИТ.

Основная задача системы дополнительного образования - обеспечение потребности в развитии индивидуальных особенностей каждого ребенка. Развитие сети учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы, с целью обеспечения вариативности доступности для каждого ребенка и вовлечения в систему дополнительного образования обучающихся позволит не только сохранить традиционно важные для региона бренды и промыслы, но и формировать современные востребованные компетенции. Охват дополнительным образованием к 2026 году будет увеличен до уровня не менее 80% от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Будет увеличен охват обучающихся, проживающих в сельских населенных пунктах и малых городах, проходящих обучение с использованием ресурсов организаций дополнительного образования детей, имеющих высокооснащенные ученико-места (детский технопарк «Кванториум», центры цифрового образования «ИТ-куб» и т.п.), – ежегодно не менее 3500 человек до 2026 года.

Формирование уважительного отношения к профессии педагога, повышение профессионального уровня педагогических кадров образовательных организаций, расширение возможностей для их самореализации, выработка новых форматов профессионального роста способствует развитию системы образования в регионе, а также достижению основной цели национального проекта «Образование».

К 2026 году не менее 70% педагогических работников системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования повысят уровень профессионального мастерства в форматах непрерывного образования. Не менее 70% учителей в возрасте до 35 лет будут вовлечены в различные формы поддержки и сопровождения в первые 3 года работы.

Проблема управления качеством образовательных результатов на сегодняшний день – одна из самых актуальных для любой школы, для каждого руководителя и учителя. Это связано с тем, что возникают противоречия между современными требованиями к качеству образования, обеспечиваемому образовательными учреждениями, и ограниченностью применяемых методик и технологий в процессе управления. Реализация системного многоуровневого управления качеством на всех уровнях образовательного процесса обеспечит в конечном итоге достижение высоких результатов обучения школьников.

К 2026 году планируется достижение следующих целевых значений показателей:

доля участников оценочных процедур (единый государственный экзамен, основной государственный экзамен, всероссийские проверочные работы), достигших минимального уровня подготовки – 87,6%;

доля участников оценочных процедур (единый государственный экзамен, основной государственный экзамен, всероссийские проверочные работы), достигших высокого уровня подготовки – 8,6%;

объективность оценочных процедур – 65,0%.

Гражданское патриотическое воспитание сегодня – одно из важнейших звеньев системы воспитательной работы. Формирование личности ребенка, его воспитание начинаются с обязательного приобщения к культуре, обеспечения духовного и интеллектуального развития.

В 2026 году будет обеспечен 100% охват обучающихся мероприятиями патриотической направленности и охват туристско-краеведческой деятельностью не менее 7 тыс. обучающихся. Будет вовлечено не менее 50% обучающихся в деятельность детских общественных объединений (движений), основная цель которых духовно-нравственное, патриотическое, эстетическое воспитание.

1.4. Спорт

Основными приоритетами спортивной политики региона до 2026 года будут являться повышение вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и обеспечение возможности самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений в контексте всестороннего развития личности.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области развития спорта в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

создание механизмов сохранения сформированной аудитории физической культуры и массового спорта и привлечения новой;

привлечение путем мотивации в регулярные занятия физической культурой и спортом населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, в том числе вовлечения в подготовку и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) – 58,2% населения к 2026 году, 63,4% населения к 2030 году;

создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, доведение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности, - 71% к 2026 году, 73% к 2030 году;

повышение конкурентоспособности тульского спорта на российской и

международной спортивных аренах.

С целью реализации задачи по повышению мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведения здорового образа жизни на системной основе будут проводиться массовые спортивные мероприятия для всех возрастных и социальных категорий населения. К 2026 году будут разработаны и получат распространение через региональные средства массовой информации физкультурно-оздоровительные программы для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом. Будут реализованы мероприятия по активному привлечению к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей, мероприятия по усилению пропаганды физической культуры и спорта в образовательных организациях, по месту работы, жительства и отдыха населения, мероприятия по вовлечению большего числа населения региона в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Для выполнения задачи по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, будут открыты современные спортивные объекты, в том числе в уличных форматах, спортивные секции для разных возрастных групп. Во всех муниципальных районах Тульской области будут оборудованы малые спортивные площадки на базе центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Продолжится реализация мероприятий по созданию современной спортивной инфраструктуры и развитию материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Учитывая высокую социальную значимость и популярность футбола и хоккея среди населения, в регионе будет продолжено строительство искусственных футбольных полей, создание хоккейных площадок, приобретение оборудования для хоккея.

Планируется проведение мероприятий по развитию велоинфраструктуры и созданию веломаршрутов «Лев Толстой» и «Дон», разработка программы развития инфраструктуры велоспорта, подготовка необходимой нормативной базы.

Задача совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для достижения показателя по повышению конкурентоспособности тульского спорта на российской и международной спортивных аренах будет реализована путем проведения следующих мероприятий:

модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы

отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава;

внедрение системы многолетнего отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья;

создание спортивных сборных команд Тульской области для целенаправленной подготовки к олимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским и всемирным играм, проведение отбора молодых спортсменов в спортивные команды, разработка для них индивидуальных целевых программ и планов подготовки;

проведение модернизации материально-технической базы учреждений спортивной подготовки региона, обеспечение участия тульских спортсменов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, в том числе по адаптивным видам спорта.

Продолжится организация и проведение обучения и дополнительного профессионального образования тренеров и иных специалистов по физической культуре и спорту, а также управленческих кадров в области физической культуры и спорта с целью решения задачи развития организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности. Будет модернизирована система поддержки профессионального развития тренерского состава и иных специалистов в области физической культуры и спорта, оптимизирован тренировочный процесс на основе внедрения современных технологий подготовки. Планируется обеспечить соответствие тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, работающих в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, требованиям профессиональных стандартов.

В целях повышения качества предоставления государственных услуг, популяризации спорта, вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом, увеличения посещаемости спортивных мероприятий и учреждений физической культуры и спорта региона предусматривается создание Единого информационного ресурса «Тульский спорт» в рамках реализации задачи цифровой трансформации сферы спорта. Доступный геоинформационный ресурс объединит на своей платформе информацию о спортивных объектах региона, что позволит привлечь большое количество населения к занятию физической культурой и спортом.

2. Экология: долгосрочная политика

В Тульской области особое внимание будет уделено проблемам экологии, и в этой связи регион должен стать площадкой для внедрения

новых технологий экологического оздоровления. Министерством природных ресурсов и экологии Тульской области продолжается совместная работа с крупными предприятиями региона по снижению техногенной нагрузки на окружающую среду.

За время реализации природоохранных мероприятий наблюдается положительная динамика по снижению негативного воздействия на окружающую среду в части уменьшения выбросов и сбросов загрязняющих веществ. С 40 крупными промышленными предприятиями региона согласованы планы мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду до 2024 года на общую сумму 10,5 млрд рублей.

В числе приоритетов – задача по декарбонизации экономики и новым возможностям региона в области улучшения экологии. В целях противодействия парниковому эффекту и сохранению состава атмосферы, в том числе существенного снижения выбросов парниковых газов, будут проработаны векторные направления по сохранению водно-болотных экосистем, недопущению возникновения лесных пожаров, ликвидации несанкционированных свалок, оптимизации выбросов вредных веществ, получении комплексного экологического разрешения.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области экологии в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

1) улучшение состояния атмосферного воздуха:

сокращение к 2030 году выбросов парниковых газов;

развитие территориальной системы наблюдений за состоянием окружающей среды путем создания специализированного природоохранного учреждения, а также как минимум 4 постов наблюдений на территории Тульской области до 2026 года, 8 постов наблюдений до 2030 года;

2) улучшение состояния поверхностных водных объектов:

экологическое оздоровление водных объектов, благоустройство родников, создание и размещение рекреационных зон водных объектов, расположенных на территории Тульской области, протяженность расчищенных участков водных объектов к 2026 году – 33,6 км, к 2030 году – 100,0 км;

3) совершенствование системы особо охраняемых природных территорий:

увеличение количества созданных особо охраняемых природных территорий к 2026 году до 61 единицы, к 2030 году – до 66 единиц;

увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров – 82,2% к 2026 году, 83,0% к 2030 году;

4) улучшение экологической обстановки посредством организации деятельности по обращению с отходами:

совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) путем снижения доли отходов, направленных на захоронение, и ликвидации свалок в количестве 27 единиц (100%) к 2026 году;

снижение доли направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО к 2026 году – 90,9%, к 2030 году – 50%.

В целях достижения соответствующих показателей в регионе будут реализованы мероприятия по трем ключевым направлениям: особо охраняемые природные территории, леса и водные объекты, которые направлены на повышение сохранности экосистем.

Предполагается создание новых особо охраняемых природных территорий (Лупишкинское болото в Кимовском районе, Варушицкий сосновый бор в Суворовском районе, геопарк в деревне Георгиево в Большой Туле).

Планируется реализовать ряд мер по предупреждению, ликвидации и локализации возгораний лесных насаждений и древостоев, сохранению и восстановлению лесного фонда.

К 2026 году будет создан лесопарковый зеленый пояс в 6 городах: Алексин, Белев, Богородицк, Донской, Новомосковск и Суворов.

Всего к 2030 году, с учетом созданных до 2021 года, в Тульской области будут функционировать 20 лесопарковых зеленых поясов.

Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений составит 100% к 2026 году и далее сохранится на этом уровне.

Планируется проведение ежегодных мероприятий по лесовосстановлению на площади в 30 га.

Также в рамках данного направления запланирована реализация мероприятий по сохранению уникальных водных объектов, включая восстановление экосистемы, возможности к самоочищению и водопрпускной способности рек. Запланированы масштабные работы по очистке русел рек нашего региона.

К 2026 году расчистка русел водных объектов общей протяженностью до 33,6 км запланирована на участках рек: Упы в п. Одоеве, Оки в г. Белеве, Шиворони в Узловском и Киреевском районах, Скниги с притоком в Заокском районе и Дон в п. Епифани Кимовского района. К 2030 году запланированная протяженность расчищенных участков водных объектов составит до 100 км.

Одна из главных задач национального проекта «Экология» – создание инфраструктуры по сбору отходов для вторичной переработки, стимулирование использования вторичных ресурсов, организация возвращения в хозяйственный оборот полезных компонентов, которые возможно извлечь из отходов производства и потребления.

Цель – к 2030 году добиться использования не менее 40% вторичных ресурсов в строительстве, 50% – в сельском хозяйстве, 34% – в промышленности.

Тульская область является одним из шести пилотных регионов по созданию комплексной системы обращения с отходами производства и потребления на принципах экономики замкнутого цикла.

Реализуется проект по созданию комплексной системы обращения с отходами производства и потребления, построенной на принципах экономики замкнутого цикла на территории Тульской области. Начал работу комплекс по переработке отходов (КПО) Экотехнопарк «Тула» мощностью до 100 тыс. тонн отходов в год.

Комплекс оснащен инновационным оборудованием, благодаря которому из бытового мусора образуется уникальное сырье. Работа нового комплекса позволяет создать более 500 новых рабочих мест.

В соответствии с Планом мероприятий реализации пилотного проекта «Комплексная система обращения с отходами производства и потребления на принципах экономики замкнутого цикла» на территории Тульской области реализуются:

мероприятия, направленные на увеличение доли извлекаемых вторичных ресурсов из общей массы образующихся отходов производства и потребления;

организация РСО в местах массового пребывания людей и особо охраняемых природных территориях, в том числе реализация проекта по размещению фандоматов;

размещение и организация работы мобильных и стационарных пунктов приема вторичных ресурсов, в том числе бумаги, пластика, стекла на территории населенных пунктов региона;

организация отдельного накопления и сбора вторичных ресурсов на отдаленных, труднодоступных территориях;

мероприятия, направленные на развитие утилизации вторичных ресурсов;

развитие системы оборотного водоснабжения на предприятиях Тульской области;

сокращение утечек воды в системах водоснабжения населенных пунктов Тульской области;

ликвидация несанкционированных свалок отходов;
создание объектов утилизации отходов;
создание инфраструктуры по сбору отходов для вторичной переработки, стимулирование использования вторичных ресурсов;
повышение экологической грамотности населения.

В результате реализации пилотного проекта «Комплексная система обращения с отходами производства и потребления на принципах экономики замкнутого цикла» планируется достижение следующих показателей:

снижение доли направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО к 2026 году – 90,9%, к 2030 году – 50%;

доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов – 9,1% к 2026 году; 50% – к 2030 году;

доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО – 100% к 2026 году.

Реализация мероприятий по созданию устойчивой системы обращения с ТКО обеспечит снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации несанкционированных свалок, а также снижение объема отходов, направляемых на захоронение.

Продолжится проведение мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на территории Тульской области, рекультивации крупных свалок и объектов размещения отходов, выведенных из эксплуатации.

Реализация мероприятий, направленных на создание территориальной системы наблюдений за состоянием окружающей среды, обеспечит развитие системы мониторинга и контроля качества атмосферного воздуха с учетом экономического и промышленного развития региона.

В рамках данного направления предусмотрено функционирование специализированного природоохранного бюджетного учреждения Тульской области, расширение перечня загрязняющих веществ для мониторинга, модернизация существующих постов наблюдения и создание новых постов.

Так, до 2026 года запланирована установка как минимум 4 постов в городах: Ефремов, Суворов, Алексин, Узловая, до 2030 года запланировано создание 8 постов. Будут реализованы мероприятия по оснащению крупных источников выбросов автоматическими средствами измерений и передачи соответствующей информации в государственные информационные системы.

Итогом реализации мероприятий по данному направлению будет создание и функционирование эффективной территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды.

3. Ресурсы: индустриальное развитие

3.1. Малое предпринимательство

Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и возможность реализации частной предпринимательской инициативы – залог успешного развития Тульской области, а также стратегический фактор, определяющий конкурентное развитие региональной экономики.

Основные цели, целевые показатели и задачи в сфере МСП в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

обеспечение численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых (нарастающим итогом), – 238 тыс. человек к 2026 году, 242 тыс. человек – в 2030 году;

оборот МСП – 545 млрд рублей к 2026 году, 560 млрд рублей к 2030 году;

регистрация 44 тыс. самозанятых к 2026 году, к 2030 году – 48 тыс. самозанятых;

увеличение количества субъектов МСП с учетом самозанятых граждан, целевой ориентир – прирост на 20% за 5 лет.

Особое внимание будет уделено внедрению дополнительных мер поддержки для приоритетных направлений предпринимательской деятельности. Введение особых мер поддержки планируется направить на развитие бизнеса в сфере молодежного, социального, производственного и семейного предпринимательства.

Прорабатывается возможность формирования мер поддержки, направленных на развитие высокотехнологичных предприятий, а также бизнеса, осуществляющего деятельность в сфере информационных технологий и креативных индустрий.

Прорабатывается внедрение инструментов поддержания и устойчивого развития продолжительно существующих на рынке предприятий, находящихся в стадии роста.

Проведение обширной информационной кампании и популяризация положительного образа предпринимателя, позволят сформировать у населения позитивное отношение к данной профессии.

Основным механизмом поддержки будет являться предоставление финансовой помощи бизнесу:

развитие инструментов льготного финансирования субъектов МСП (объем финансовой поддержки – 8 млрд рублей за 5 лет);

предоставление компенсации части затрат по договорам лизинга оборудования;

компенсация части затрат на коммунальные платежи в рамках комплекса процессных мероприятий «Компенсация для стартапов»;

создание механизмов предоставления льготного заемного финансирования для начинающих предпринимателей.

Значимым фактором развития экономики области будет являться уменьшение налоговой нагрузки на бизнес.

Снизить предпринимательские риски при старте бизнеса позволит внедрение дополнительных мер имущественной поддержки:

на территории региона планируется развитие сети стартап-студий, коворкингов и технопарков с целью оказания поддержки субъектов МСП;

в муниципальных образованиях планируется снижение арендных платежей за пользование муниципальным имуществом для ряда приоритетных сфер предпринимательской деятельности.

В рамках цифровой трансформации запланировано создание чат-бота для предпринимателей, желающих воспользоваться имущественной поддержкой.

Одним из основных направлений проводимой политики по развитию малых и средних предприятий в ближайшие годы является борьба с теневым бизнесом.

Расширение инструментов нефинансовой поддержки позволит ускорить развитие регионального бизнес-сообщества:

в ближайшие годы особое внимание будет уделено развитию предпринимательских навыков, путем внедрения бизнес-образования в школьную программу и проведения акселерационных программ для действующего бизнеса;

запланировано проведение мероприятий по обеспечению роста компетенций в предпринимательской сфере, в том числе самозанятых и физических лиц, планирующих ведение предпринимательской деятельности, а также оказание услуг для предпринимателей на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития, центрами компетенций (не менее 40 тыс. услуг за 5 лет).

Создание устойчивых экономических связей между крупным и малым бизнесом, ведущим свою деятельность на территории региона, станет опорным направлением в развитии экономики Тульской области.

3.2. Базовые индустрии

Развитие промышленности региона будет направлено на поддержку предприятий базовых отраслей, включая оборонно-промышленный комплекс (далее – ОПК), создание и развитие кластеров и технопарков, создание новых отраслей / высоких переделов и цифровую трансформацию промышленности.

Выбор направлений обусловлен высоким технологическим потенциалом и масштабным инженерно-исследовательским опытом предприятий региона в указанных сферах.

Основные цели, целевые показатели и задачи в сфере развития промышленности в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

суммарный ежегодный прирост индекса промышленного производства по отношению к 2020 году (нарастающим итогом) (112,4%), в 2025 году – 20% (120%), к 2030 году – 36% (136%);

объем выпуска продукции промышленного производства, в 2025 году – 1200,0 млрд рублей, к 2030 году – 1326,6 млрд рублей.

Продолжится активное развитие успешных практик и создание новых форматов эффективного и продуктивного взаимодействия промышленности, науки и региональных органов исполнительной власти.

Приоритетами являются: развитие внутреннего производства; обеспечение кадрами промышленных предприятий; достижение сырьевой и инструментальной независимости предприятий региона; организация производства новых видов продукции; повышение доступности средств цифровизации предприятий.

Проект направления «Кадры для промышленности» будет включать в себя комплекс мероприятий по обеспечению кадрами предприятий промышленности, от оптимизации работы служб занятости, до перестройки учебного процесса в учреждениях среднего профессионального образования под нужды промышленности, в том числе в рамках федерального проекта «Профессионалитет».

Предполагается организация серийного выпуска беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) и разработки программного обеспечения для управления беспилотными авиационными системами и робототехникой.

Увеличению объема выпуска продукции промышленного производства будет способствовать реализация мероприятий по бережливому производству, которые будут обеспечены в рамках проекта «Производительность труда».

Инновации и высокотехнологичные производства являются точками роста экономики, а качество человеческого капитала обеспечивает рост производительности труда. Для решения этих задач необходимо взаимовыгодное партнерство государства, бизнеса, науки и образования на основе кластерного подхода в реализации инновационной политики региона.

Территориальные кластеры и их развитие являются неоспоримым фактором роста конкурентоспособности экономики региона и способствуют формированию действенных механизмов государственно-частного партнерства. Промышленные кластеры как форма взаимовыгодного сотрудничества на территории одного или нескольких регионов, будут способствовать формированию глубокого предела производимой продукции и добавленной стоимости внутри региона или страны.

Формирование промышленных кластеров в регионе позволит участникам использовать льготное кредитование, снизить страховые взносы до 7,6%, а также получить субсидию на приобретение стартовых партий промышленной продукции до 150 млн. рублей.

Планируются к созданию кластеры в сфере легкой промышленности, машиностроения, металлургии и химии.

Реализация проектов направления «Создание и развитие кластеров и технопарков» позволит сформировать эффективные кооперационные цепочки с рентабельными мощностями и конкурентоспособным на мировом рынке качеством продукции.

Деятельность кластеров будет направлена на ликвидацию сырьевой зависимости Российской Федерации в базовых отраслях промышленности; развитие в регионе доступных условий с современной инженерной инфраструктурой для размещения высокотехнологичных промышленных производств; развитие конкурентоспособных производств новых видов продукции.

Развитие основных проектов направления «Создание новых отраслей / высоких переделов» позволит укрепить базовые отрасли промышленности Тульской области.

Наращивание объема производства продукции глубоких переделов в обрабатывающей промышленности будет обеспечиваться за счет реализации проектов, направленных на создание отечественных импортозамещающих производств.

Особое внимание планируется уделить созданию пороховых производств, необходимых для обеспечения выпуска вооружения и военной техники, в том числе на тульских предприятиях ОПК.

Проекты направления «Создание новых отраслей / высоких переделов» обеспечат:

развитие базовых отраслей промышленности;
создание пороховых производств.

Существенная роль в развитии промышленности региона будет отведена направлению «Цифровая трансформация промышленности», ключевые проекты которого направлены на формирование цифровых паспортов промышленных предприятий на платформе Государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП), а также оптимизацию работы министерства промышленности и торговли Тульской области в части мониторинга социально-экономического состояния промышленных предприятий.

Проекты направления «Цифровая трансформация промышленности»:
формирование на платформе ГИСП цифровых паспортов промышленных предприятий;

электронная мониторинговая система социально-экономического состояния предприятий региона.

При реализации проектов планируется придерживаться принципов проектного управления, ориентироваться на решение прикладных задач и выстраивание кооперационных цепочек между предприятиями внутри региона.

В целях стимулирования использования инструмента «промышленная ипотека» для создания новых промышленных производств и повышения уровня ВРП будут реализованы следующие мероприятия:

до конца 2023 года актуализация пула инвестиционных площадок типа «Браунфилд» с описанием технических параметров (2022 год – более 15 площадок);

сформированы «модельные проекты», стимулирующие реализацию инструмента «промышленная ипотека» в Тульской области;

совместно с коммерческими организациями Тульской области, вошедшими в пул инвестиционных площадок типа «Браунфилд», будут сформированы предложения для потенциальных инвесторов;

совместно с коммерческими организациями Тульской области планируется стимулировать выдачу лимитов денежных средств, предоставляемых предприятиям Тульской области, посредством формирования пула заинтересованных лиц данной меры поддержки и взаимодействия с федеральным центром распределения денежных средств.

3.3. Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс является приоритетным направлением в экономике Тульской области. Тульская область, как развитый агропромышленный регион, способствует привлечению инвестиций в

экономику. В последние годы региональный агропромышленный комплекс (далее – АПК) по ряду показателей занимает лидирующие позиции в Российской Федерации и Центральном федеральном округе. Доля АПК в валовом региональном продукте составляет более 7,0%.

Развиваясь, АПК региона вносит свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации, а также позволяет обеспечить потребности населения Тульской области в продуктах питания, способствует развитию экспорта. В сельской местности Тульской области проживает порядка 370,0 тыс. человек, средняя заработная плата в сельском хозяйстве – более 45,0 тыс. рублей.

Основные цели, целевые показатели и задачи развития АПК в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

улучшение качества жизни людей, проживающих в сельской местности. Реализация мероприятий стратегии развития АПК позволит увеличить к 2026 году заработную плату до 50,0 тыс. рублей, к 2030 году – до 55,0 тыс. рублей;

реализация к 2026 году 53 проектов в сфере улучшения инфраструктуры сельских территорий (строительство школ, детских садов, дорог, домов культуры, детских площадок), к 2030 году – 60 проектов;

увеличение объема производства продукции сельского хозяйства к 2026 году до 125,0 млрд рублей, к 2030 году до 130,0 млрд рублей;

увеличение объема отгруженных пищевых продуктов и напитков к 2026 году – до 245,0 млрд рублей, к 2030 году – до 300,5 млрд рублей;

увеличение площади пашни в обработке к 2026 году до 1170,0 тыс. га;

достижение объемов экспорта к 2026 году до 170,0 млн долларов США, к 2030 году – до 190,0 млн долларов США в сопоставимых ценах.

Поставленные цели будут достигнуты путем реализации мероприятий по следующим направлениям:

осуществление поддержки отрасли растениеводства путем проведения мероприятий, направленных на повышение плодородия почв и стимулирование увеличения орошаемых площадей, цифровизацию отрасли растениеводства, стимулирование обновления парка сельскохозяйственной техники, оснащение современными мощностями по хранению продукции отрасли растениеводства, создание селекционно-семеноводческого центра;

осуществление поддержки отрасли животноводства путем проведения мероприятий, направленных на стимулирование генетического потенциала поголовья крупного рогатого скота молочного направления, цифровизацию отрасли животноводства;

улучшение экологии будет достигнуто за счет стимулирования создания навозо- и пометохранилищ;

повышение эффективности использования земельных ресурсов за счет дополнительного оформления (вовлечения) земель сельскохозяйственного назначения.

В части решения кадровых вопросов будут реализованы мероприятия по повышению кадрового потенциала и обеспечению трудовыми ресурсами агропромышленного комплекса Тульской области и профессиональному ориентированию одной образовательной организации высшего профессионального образования и двух образовательных организаций среднего профессионального образования.

Для увеличения производимой АПК Тульской области продукции, в том числе направляемой на экспорт, будет осуществлено стимулирование переработки сельскохозяйственной продукции.

3.4. Территории опережающего роста

Приоритет – развитие территорий городских округов и муниципальных районов Тульской области за счет перераспределения производительных сил, формирования агломераций и зон опережающего роста, которые будут способствовать:

улучшению условий жизнедеятельности населения и экологической обстановки, эффективному развитию инженерной, транспортной, производственной и социальной инфраструктуры, сохранению историко-культурного и природного наследия, обеспечению устойчивого градостроительного развития территории;

решению стратегических задач планирования развития региона с учетом особенностей и проблем его пространственной организации.

С целью обеспечения развития муниципальных образований Тульской области, увеличения темпов их экономического роста, повышения качества жизни жителей и формирования положительной туристской привлекательности региона в разрезе каждого муниципального образования Тульской области будут разработаны и реализованы планы мероприятий, направленные на формирование положительного инвестиционного имиджа муниципалитетов, их туристской привлекательности, поддержку предпринимательской инициативы и создание новых рабочих мест. Будут разработаны и реализованы концепции инвестиционного развития каждого муниципального образования. На базе данных концепций будут разработаны и реализованы модельные проекты для адресного привлечения инвестиций в муниципальные образования.

Планируется обеспечить мобильность трудовых ресурсов путем развития Тульско-Новомосковской агломерации и территорий развития.

В настоящее время в моногородах Тульской области Ефремов и Алексин функционируют две территории опережающего развития (далее – ТОР), в Узловском районе развивается особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Узловая» (далее – ОЭЗ «ППТ Узловая»).

Основными целями и целевыми показателями в развитии территорий опережающего роста в среднесрочной перспективе являются:

развитие ОЭЗ ППТ «Узловая» и обеспечение к 2026 году количества резидентов не менее 31 ед., количества рабочих мест не менее 5,0 тыс. единиц;

развитие ТОР «Ефремов» и обеспечение к 2026 году не менее 12 резидентов, не менее 830 новых рабочих мест, не менее 10,5 млрд рублей инвестиций;

развитие ТОР «Алексин» и обеспечение к 2026 году не менее 17 резидентов, не менее 2070 новых рабочих мест, не менее 10,2 млрд рублей инвестиций.

Помимо города Тулы, как центра региона, Узловского района и городов Ефремов и Алексин, обладающих преференциальными зонами, большой потенциал для развития имеется в Ясногорском, Суворовском и Киреевском районах Тульской области. Данные территории обладают своими уникальными конкурентными преимуществами в различных направлениях: наличие полезных ископаемых, развитая инженерная инфраструктура, транспортная доступность, наличие инвестиционных площадок и действующих технопарков.

С целью реализации потенциала указанных территорий, рационального размещения производственных сил и формирования точек роста будут реализованы следующие мероприятия:

актуализирована кадастровая информация, составлен перечень не востребуемых земель, определены важные для развития муниципальных образований инфраструктурные проекты;

определен перечень площадок, предполагающих создание промышленной территории, но не обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой, и площадок, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой и внутренней дорожной сетью на территории муниципальных образований;

выявлены не востребуемые имущественные комплексы предприятий для формирования инвестиционных предложений;

актуализирована информация об инфраструктурных возможностях муниципальных образований и определения ключевых проектов, необходимых для расширения инвестиционного потенциала;

разработаны универсальные концепции развития муниципальных образований, ориентированных на ключевые конкурентные преимущества и возможные инвестиционные ниши;

реализовано не менее 5 инвестиционных проектов и создано не менее 400 новых рабочих мест в каждой территории опережающего роста (Ясногорский район, Киреевский район, Суворовский район) к 2026 году.

3.5. Инвестиционный климат

Актуальность приоритетного направления обусловлена необходимостью технологической модернизации мощностей региональных компаний, локализации нетрадиционных для области производств, разработки и выпуска инновационной, конкурентоспособной на внутреннем и мировом рынках продукции с высокой добавленной стоимостью.

В условиях обостренной конкуренции регионов за инвестиционные ресурсы особое место занимает благоприятный инвестиционный климат как механизм привлечения инвестиций в Тульскую область.

Основные цели и целевые показатели в сфере привлечения инвестиций в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета к 2020 году: 125% в 2026 году, 170% в 2030 году;

объем инвестиций в основной капитал – более 200 млрд рублей к 2026 году, более 400 млрд рублей в 2030 году;

достижение высокого уровня развития государственно-частного партнерства в Тульской области – более 56% к 2026 году.

Приоритетами будут являться: развитие территорий с особым правовым статусом ведения бизнеса, создание и развитие кластерных формирований, локализация производств продукции высоких уровней переделов, совершенствование инвестиционного законодательства.

Основными задачами по развитию инвестиционного климата в среднесрочной перспективе являются:

актуализация мультязычной «Инвестиционной карты Тульской области» с перспективными планами развития и реализации инвестиционного потенциала Тульской области с последующей интеграцией в единую федеральную инвестиционную ИТ-платформу. С использованием данного информационного ресурса инвестору будут предоставлены возможности подачи заявок на участие в инвестиционных проектах,

получения услуг органов исполнительной власти и региональных институтов развития, воспользоваться формами обратной связи;

актуализация инвестиционной декларации региона, отражающей инвестиционные приоритеты региона на 5 и более лет, его потенциал и преимущества, региональную команду, реализованные проекты, меры поддержки инвестиционных проектов;

внедрение единого свода инвестиционных правил с описанием условий реализации и мер поддержки проектов по всему «клиентскому пути» инвестора;

активное использование новых форм поддержки инвесторов, таких как специальные инвестиционные контракты и соглашение о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК);

разработка правил возмещения затрат инвесторов на инфраструктуру в рамках СЗПК;

совершенствование с учетом успешных мировых практик регионального инвестиционного портала, позволяющего конкурировать за привлечение инвесторов на международном уровне;

изучение и внедрение положительного международного опыта по совершенствованию бизнес-климата в Тульской области.

К 2026 году будут реализованы мероприятия «дорожной карты» по улучшению инвестиционного климата в Тульской области, которые позволят существенно улучшить в регионе деловой климат. В результате реализации указанных мер Тульская область закрепит свою позицию в пятерке лучших регионов в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Развитие инфраструктуры, высококвалифицированный кадровый потенциал в совокупности с комфортным инвестиционным климатом будут стимулировать приход в Тульскую область профильных инвесторов.

Одним из ключевых направлений инвестиционной политики Тульской области будет реализация инфраструктурных проектов, призванных обеспечить развитие приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Тульской области будет осуществляться с использованием программно-целевых и проектных методов управления ресурсами региона.

Приоритетными направлениями государственной поддержки инвестиционных процессов на территории Тульской области являются: совершенствование инфраструктуры инвестиционной поддержки, реализация механизмов государственно-частного партнерства, привлечение в проекты институтов развития, а также повышение эффективности действующих мер финансовой поддержки (государственные гарантии, налоговые льготы,

субсидии и бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности).

Также необходимо продолжать активно использовать инструменты регионального и федерального финансирования, такие как:

инфраструктурный бюджетный кредит;

строительство инфраструктуры за счет реструктуризации бюджетной задолженности для реализации новых инвестиционных проектов.

С целью формирования комфортного и привлекательного инвестиционного климата региона предлагается реализация мероприятий, направленных на создание комплексного механизма стимулирования инвестиционной активности на территории Тульской области.

Перечень мер по поддержке инвестиционной деятельности включает:

обеспечение субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов на территории региона;

предоставление земельных участков без проведения торгов инвесторам, реализующим проекты туристической направленности;

предоставление инвестиционного налогового вычета на проекты, имеющие инновационную направленность;

возмещение части понесенных затрат на строительство инфраструктуры по технологическому присоединению.

С учетом современных требований к качеству инвестиционного и инновационного процессов, усиления конкурентной борьбы регионов за привлечение инвестиций будет усовершенствована нормативная правовая база инвестиционной политики Тульской области.

В целях повышения качества регуляторной среды для бизнеса в Тульской области будет продолжено развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также внедрен институт оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, который позволит выявлять необоснованно затрудняющие условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В муниципальных образованиях Тульской области:

будут созданы управленческие команды по улучшению инвестиционного климата с постоянным обучением и введением ключевых показателей оценки эффективности такой деятельности;

большое внимание будет уделяться работе институтов инвестиционных уполномоченных.

Будет актуализирован стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

В новом Стандарте работа бизнес-гидов и инвестиционных уполномоченных будет синхронизирована, функции будут объединены в одном представителе. Кроме того, инвестиционный уполномоченный будет информировать местный бизнес и инвесторов по возможностям ведения внешнеэкономической деятельности.

По результатам внедрения данного Стандарта предусмотрены КПЭ и рейтингование в разрезе трех категорий в зависимости от численности субъектов МСП, а также в процессе согласования находятся предложения по мотивации муниципальных образований, отличившихся по результатам его внедрения. Для оценки качества их работы планируется, в том числе, проведение опросов инвесторов, с участием деловых объединений, уполномоченным по правам бизнеса.

Для реализации всех поставленных задач перед инвестиционными уполномоченными планируется провести интенсивное обучение, которое будет в себя включать ряд блоков, в частности: подготовка инвестиционных предложений, структурирование инвестиционных проектов, работа с землей, взаимодействие с ресурсоснабжающими организациями, навыки презентации территорий, упаковка проектов, обучение мерам поддержки, лучшим практикам и т.п.

Внедрение стандарта в муниципальных образованиях Тульской области позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса.

Будет создана система мониторинга и оценки результативности применяемых налоговых льгот и преференций, обеспечивающая принятие обоснованных решений о продлении их действия или отмене, в том числе путем анализа применения и востребованности налоговых стимулирующих механизмов в целях их оптимизации.

Расширение использования частного капитала в реализации инвестиционных соглашений позволит решить важнейшие социально-экономические задачи без дополнительных бюджетных затрат, а также повысить конкурентоспособность региона посредством развития инфраструктуры. В целях обеспечения деятельности существующих и вновь создаваемых объектов инфраструктуры в регионе активно будет проводиться работа по газификации муниципальных образований и модернизации электрических сетей.

Запланировано создание промышленных парков в Ясногорском и Киреевском районах.

Важным направлением стимулирования инвестиционной деятельности в Тульской области будет развитие особой экономической зоны

промышленного типа и композитной долины с приоритетом на технологии будущего.

Приоритетным вектором развития инвестиционной деятельности является создание и развитие в регионе кластерных образований. Планируется до конца 2025 года создать не менее трех кластеров, охватывающих различные сектора промышленности. Создание и функционирование кластеров обеспечит рациональное использование научно-промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов Тульской области, а также позволит усилить на территории области производственную кооперацию. Особое внимание будет уделено развитию кластера «Композитная долина», резидентами которого станут предприятия с уникальной не только для региона, но и для России продукцией.

Одной из ключевых задач развития Тульской области будет преобразование территориально-пространственной структуры в части формирования опорных зон развития, усиления внутри- и межрегиональной связанности территории, стимулирования агломерационных эффектов в системе расселения.

Ключевым направлением станет развитие Тульской городской агломерации, обеспечивающей комплексный подход к решению планировочных, транспортных, энергетических и экологических проблем в населенных пунктах, входящих в агломерацию. Высокая инвестиционная активность будет способствовать постепенному сглаживанию неравномерности социально-экономического развития и большей сбалансированности функциональной направленности секторов агломерации.

Планируется актуализировать инвестиционную декларацию региона, организовать работу по регулярному сбору обратной связи бизнес-сообщества по вопросам ведения деятельности на территории региона, продолжить работу инвестиционного комитета по рассмотрению проблемных вопросов, связанных с реализацией бизнес-проектов и инвестиционных проектов, внедрить пошаговые алгоритмы действий в ключевых для инвесторов случаях, внедрить золотой стандарт работы с инвестором.

Предусматривается разработка и утверждение:

стандартов обеспечения финансовой и инженерной инфраструктурой (энергетической, транспортной, коммунальной, цифровой);

стандарта обеспечения трудовыми ресурсами;

стандарта обеспечения строительными и подрядными ресурсами;

единой линейки и путеводителя федеральных и региональных мер поддержки инвестиционных проектов, включая формирование единой

линейки территориальных мер поддержки для обеспечения особых условий реализации проектов на наиболее инвестиционно приоритетных территориях.

3.6. Эффективное использование земли и природных ресурсов

Привлечение инвестиций на территорию региона является важнейшей задачей для развития Тульской области. Неотъемлемой частью решения данной задачи является эффективное использование земли и ресурсов.

В настоящее время наблюдается недостаток в инвестиционных площадках, потенциально пригодных для реализации инвестиционных проектов. В связи с этим необходимо вовлекать больше земель как сельскохозяйственного назначения, так и промышленного назначения в пул земельных участков, предлагаемых инвесторам. Ресурсы и инженерная инфраструктура также являются важнейшими составляющими инвестиционных процессов. Инвентаризация полезных ископаемых, расположенных на территории Тульской области, и понимание возможности подключения к коммуникациям создадут условия увеличения количества инвестиций в регион.

Основные цели, целевые показатели и задачи эффективного использования земли и ресурсов в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

количество качественно проработанных инвестиционных площадок с полностью заполненными паспортами – 600 площадок к 2026 году, более 1,0 тыс. площадок к 2030 году;

инвентаризация 100% полезных ископаемых, расположенных на территории региона, и занесение соответствующей информации в цифровую карту полезных ископаемых, размещенную на инвестиционном портале Тульской области к 2026 году;

введение в оборот не востребованных земель промышленного и сельскохозяйственного назначения – 100,0 тыс. га к 2026 году.

В рамках реализации комплекса мероприятий по данному направлению планируется проведение инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, данная задача будет решена с применением беспилотных летательных аппаратов и соответствующего программного обеспечения. Особое внимание будет уделено оказанию содействия муниципальным образованиям Тульской области в работе с не востребованными долями (паями) земельных участков, которые в настоящее время находятся в запустении и зарастают деревьями. Будет проведена работа по инвентаризации не востребованных долей в муниципальных образованиях

Тульской области с целью выявления невостребованных земель сельскохозяйственного назначения и введения их в оборот.

Механизм возврата земель будет осуществлен на конкурсной основе среди будущих заинтересованных инвесторов.

Кроме того, особое значение имеет решение вопроса перераспределения лимитов газоснабжения и электроснабжения крупных промышленных предприятий, расположенных на территории муниципалитетов. При неиспользовании в полном объеме энергоресурсов по истечении 3 лет данные лимиты будут перераспределены на другие инвестиционные проекты, которые планируются к реализации в муниципальном образовании.

Также будет усовершенствована инвестиционная карта перспективных территорий с детализацией по рельефу, контурами участков и трассировкой будущих коммуникаций.

Планируется создание регионального перечня неиспользуемых сельскохозяйственных земель и промышленных комплексов для возможности проработки их дальнейшего использования.

4. Знания: инновационная деятельность

Укрепление технологического суверенитета, научного потенциала и развитие системы подготовки высококвалифицированных кадров являются одними из ключевых целей социально-экономического развития Тульской области.

Для достижения указанных целей Правительством Тульской области и институтами развития совместно с университетами и предприятиями ключевых отраслей промышленности проводится комплексная работа по следующим направлениям:

совершенствование системы подготовки кадров за счет выстраивания непрерывных образовательных траекторий для учащихся и работников предприятий, позволяющих на всех этапах трудовой деятельности поддерживать высокий уровень профессиональных компетенций специалистов, разработки и внедрения новых образовательных программ, соответствующих текущим и перспективным запросам со стороны ключевых отраслей экономики, сохранения и укрепления преподавательского состава образовательных организаций как фундамента системы подготовки высококвалифицированных кадров, усиления роли промышленных предприятий в системе подготовки кадров, а также развитие в учебных заведениях современного образовательного пространства;

обновление и создание новых научных лабораторий и исследовательских центров в университетах, расположенных в Тульской области, а также формирование заказа на научные исследования и разработки со стороны государственных учреждений и организаций реального сектора экономики;

развитие наукоемких отраслей, основанных на современных технологиях за счет внедрения передовых отечественных разработок в промышленное применение и масштабирования разработок имеющих высокую степень готовности;

вовлечение учащихся и сотрудников университетов в программы поддержки и развития технологического предпринимательства;

выстраивание сбалансированной системы создания инновационной продукции, включающей этапы фундаментальных и прикладных научных исследований, опытно-конструкторских работ, работ по освоению серийного производства, за счет стимулирования кооперации между крупными компаниями и малыми инновационными предприятиями и рационального распределения ресурсов в виде федеральных и региональных мер поддержки, средств институтов развития, инвестиций промышленных предприятий и прочих источников финансирования.

Для решения задач по указанным направлениям в регионе реализуются меры государственной поддержки в сфере науки и техники, действует научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ» (далее – НОЦ «ТулаТЕХ»), ведется создание инновационного научно-технологического центра «Композитная долина» (далее – ИНТЦ «Композитная долина»), реализуются программы поддержки студенческого технологического предпринимательства.

Ключевыми результатами до 2026 года будут являться:

рост численности исследователей в возрасте до 39 лет;

увеличение объема научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), проведенных университетами в Тульской области;

увеличение объема отгруженных инновационных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами;

увеличение объема внутренних затрат на научные исследования и разработки;

рост количества оформленных университетами за год патентов (на изобретения, полезные модели, промышленные образцы и программы ЭВМ, базы данных);

увеличение количества разработанных передовых производственных технологий.

4.1. Высшая школа

В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 года отмечена необходимость модернизации системы высшего образования с учетом достижений советской системы образования, и опыта последних десятилетий.

Высшее образование в Тульской области представлено в 7 государственных и 5 негосударственных университетах и филиалах. В настоящее время в регионе обучается более 30 тысяч студентов бакалавриата, специалитета, магистратуры, в том числе более 16 тысяч студентов очной формы обучения, около 13 тысяч студентов за счет бюджетных средств бюджетной системы РФ. Наиболее популярными направлениями являются инженерные и технические науки (более 6 тысяч студентов) и науки об обществе (более 5,0 тыс. студентов).

Развитие сферы высшего образования будет направлено на решение следующих ключевых задач:

обеспечение кадровой потребности предприятий оборонно-промышленного (далее – ОПК) и машиностроительного секторов экономики;

формирование кадрового задела для реализации в Тульской области долгосрочных инвестиционных проектов предприятий ключевых отраслей промышленности;

разработка, апробация и опережающее внедрение передовых методик и практик в образовательные процессы высшего образования;

создание комфортных социальных условий для обучающихся, ученых, специалистов и персонала научно-образовательного и инновационного комплекса области.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области развития высшей школы в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

1,7 млрд рублей составит объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), проведенных университетами в Тульской области (нарастающим итогом за период с 2021 по 2026 гг.) (2,7 млрд рублей – нарастающим итогом за период с 2021 по 2030 годы);

10% по отношению к базовому значению (2020 года) составит рост количества оформленных университетами за год патентов (на изобретения, полезные модели, промышленные образцы и программы ЭВМ, базы данных) к 2026 году (20% – до 2030 года);

До 2026 года планируется:

вовлечь не менее 100 участников – учащихся университетов Тульской области в составе студенческих конструкторских бюро в работу над проектами, заказчиками которых выступают предприятия ключевых отраслей промышленности;

организовать проведение не менее 20% профильных дисциплин, организованных с участием работников предприятий Тульской области и других российских регионов;

создать и (или) обновить не менее 2 объектов университетского кампуса (жилой и учебно-производственного корпусы);

разработать и внедрить не менее 4 образовательных программ по подготовке квалифицированных специалистов в области композиционных материалов.

Результатами проводимой работы по развитию студенческого технологического предпринимательства до 2026 года будут являться:

количество учащихся и сотрудников университетов, обученных предпринимательских компетенций – не менее 2000 человек;

количество поддержанных стартап-проектов учащихся и сотрудников университетов – не менее 40 проектов;

сформированный реестр высокотехнологичных компаний и стартапов Тульской области, созданных в рамках развития студенческого технологического предпринимательства.

Обеспечение кадровой потребности предприятий ОПК и машиностроительного секторов экономики является одним из ключевых условий выполнения задач по укреплению технологического суверенитета и национальной безопасности государства.

На территории Тульской области расположено 25 предприятий ОПК. Численность занятых в отрасли составляет более 35,5 тыс. человек, что составляет 33,6% занятых от общей численности работников обрабатывающих производств региона. Обеспечение кадровой потребности предприятий ОПК и машиностроительного секторов экономики является одним из ключевых условий выполнения задач по укреплению технологического суверенитета и национальной безопасности государства.

Одним из перспективных инструментов совершенствования системы подготовки кадров для предприятий ОПК будут являться студенческие конструкторские бюро, в которых студенческие команды смогут решать конкретные задачи предприятий под руководством опытных конструкторов. Студенческое конструкторское бюро предусматривает долгосрочный формат работы в отличие от производственных практик. Для предприятий данный инструмент позволит готовить кадры под конкретные производственные задачи.

Кроме того, для подготовки кадров под запросы организаций реального сектора экономики, включая инженерно-технического и машиностроительного профиля деятельности, между университетами и предприятиями будут формироваться образовательные консорциумы. Данный формат работы позволит университетам региона реализовать новые подходы в обучении проектированию, изготовлению и испытанию продукции гражданского и двойного назначения за счет производственных практик и интенсификации роли наставничества со стороны предприятий. К организации и проведению образовательного процесса будут привлекаться инженерные кадры предприятий.

На базе ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» запланировано формирование инновационной образовательной среды (кампуса), включающей образовательный кластер, научно-исследовательские лаборатории и студенческие конструкторские бюро, ориентированные на проведение научных исследований и разработок, а также подготовку высококвалифицированных кадров в интересах предприятий ОПК Российской Федерации.

Формирование кадрового задела для реализации в Тульской области долгосрочных инвестиционных проектов предприятий ключевых отраслей промышленности будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

- увеличение вовлеченности организаций реального сектора экономики в наполняемость Системы прогнозирования кадровых потребностей в Тульской области, а также цифровой платформы прогнозирования потребности в профессиональных кадрах ФГБУ «Интеробразование»;

- осуществление формирования объема контрольных цифр приема в образовательные организации с учетом кадровой потребности предприятий, инвестиционных проектов и межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Тульской области;

- проведение ранней профориентационной работы с обучающимися образовательных организаций среднего профессионального образования и студентами вузов во взаимодействии с предприятиями путем реализации совместных образовательных программ и привлечения сотрудников предприятий к педагогической деятельности;

 - увеличение доли целевого набора в образовательные организации;

 - создание совместных кафедр и консорциумов с профильными предприятиями;

 - развитие систем производственных практик и наставничества со стороны предприятия;

привлечение предприятий к участию в ярмарках вакансий и других профориентационных мероприятиях;

правовая и культурная адаптация студентов и специалистов других регионов и государств.

Для сохранения и развития интеллектуального потенциала Тульской области, повышения мотивации личности к научной, творческой и инновационной деятельности соискателям ученой степени кандидата наук, трудоустроенным в образовательных организациях, будут выплачиваться 40 именных стипендий Правительства Тульской области в размере 10 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках номинации «Проекты молодых ученых» грантов Правительства Тульской области в сфере науки и техники ежегодно будет поддерживаться 8 проектов в объеме 3,2 млн рублей.

С 2022 года ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» являются участниками федеральной программы «Приоритет-2030».

Участие в программе позволит увеличить вовлеченность и участие университетов в социально-экономическом развитии Тульской области. Для этого будет развиваться сотрудничество вузов с производственными предприятиями и организациями социальной сферы, создаваться передовые научно-исследовательские лаборатории и конструкторские центры, что будет способствовать полноценному включению студентов и аспирантов в научно-исследовательскую и инновационную деятельность, реализацию творческих и социально ориентированных проектов.

Для реализации программы каждому университету из федерального бюджета планируется направить средства на обновление лабораторного оборудования, учебных аудиторий и творческих пространств для учащихся университетов.

С целью комплексного развития сферы разработки и создания новых композиционных материалов в рамках проекта ИНТЦ «Композитная долина» предусмотрены мероприятия по формированию кадрового задела для предприятий химической промышленности.

На базе инициатора проекта – ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» совместно с индустриальным партнером Группой компаний «УНИХИМТЕК» внедрена образовательная программа «Машины и технология композиционных материалов» (в 2022 году набраны первые 10 обучающихся). На базе научно-образовательного партнера ИНТЦ Новомосковского института РХТУ им. Д.И. Менделеева открыты 2 образовательные программы: «Химическая технология переработки

пластических масс и композиционных материалов» и «Информационно-управляющие системы в химических технологии (в 2022 году набор составил 21 обучающийся).

Для создания комфортных условий для вовлечения учащихся и сотрудников университетов в технологическое предпринимательство Правительством Тульской области совместно с университетами региона проводится работа по привлечению федеральных ресурсов в рамках конкурсов, проводимых в соответствии с федеральным проектом «Платформа университетского технологического предпринимательства».

С 2022 года в ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» в соответствии с федеральной грантовой поддержкой реализуются образовательные программы по обучению сотрудников и учащихся университетов предпринимательским компетенциям. В ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» создано пространство «Предпринимательская точка кипения», оснащенное необходимым оборудованием для проработки студентами бизнес-проектов с действующими предпринимателями.

Приоритетными направлениями для формирования высокотехнологичных предприятий в рамках развития студенческого технологического предпринимательства будут являться:

информационные технологии (включая: искусственный интеллект; интернет вещей; новые коммуникационные интернет-технологии);

гражданское машиностроение (включая: технологии создания современного оборудования, приборов и устройств для нужд российской промышленности; новые производственные технологии);

новые поколения микроэлектроники и создание электронной компонентной базы;

разработки в областях мономеров и полимеров, композитных материалов (включая: технологии новых материалов и веществ);

органический и биорганический синтез (включая: ускоренное развитие генетических технологий, биотехнологий и фармацевтики);

контроль окружающей среды.

4.2. Технологический суверенитет

Вклад региона в укрепление технологического суверенитета государства будет достигаться за счет реализации следующих ключевых направлений:

усиление поддержки проектов, имеющих высокую степень готовности и направленных на разработку изделий и технологий в области гражданского и двойного назначения (включая беспилотные летательные аппараты, технологии их обнаружения и противодействия; машиностроение; обеспечение экологической безопасности; создание композиционных материалов);

реализация мероприятий, предусмотренных программой деятельности НОЦ «ТулаТЕХ», и обеспечение эффективной загрузки новой лабораторной инфраструктуры;

развитие условий для ведения разработок в области создания новых композиционных материалов и изделий из них в рамках реализации проекта Инновационного научно-технологического центра (ИНТЦ) «Композитная долина».

Основные цели, целевые показатели и задачи в области развития технологического суверенитета в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

25 % по отношению к базовому значению (2020 года) составит рост численности исследователей в возрасте до 39 лет к 2026 году (30% – до 2030 года);

150 млрд рублей составит объем отгруженных инновационных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами к 2026 году (175 млрд рублей – до 2030 года);

10 млрд рублей составит объем внутренних затрат на научные исследования и разработки к 2026 году (12 млрд рублей до 2030 года);

15 единиц – количество разработанных передовых производственных технологий (20 единиц – до 2030 года).

Результатами проводимой работы по реализации мер государственной поддержки до 2026 года будут являться:

количество поддержанных проектов посредством выделения грантов Правительства Тульской области в сфере науки и техники до 2026 года – не менее 100 проектов;

количество полученных университетами патентов (на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы ЭВМ, базы данных) – не менее 850 единиц (за период с 2021 по 2026 годы);

количество сформированных лабораторий в рамках программы «Мегагрантов» до 2026 года – 4 лаборатории.

Результатами проводимой работы по реализации мероприятий и проектов НОЦ «ТулаТЕХ» до 2025 года будут являться:

количество выполненных НИР, ОКР, НИОКР или оказанных научно-технических услуг с использованием научно-исследовательской инфраструктуры университетов – участников НОЦ «ТулаТЕХ», расположенных в Тульской области – не менее 18 договоров;

количество разработанных передовых производственных технологий – не менее 15 шт;

количество лиц, завершивших обучение в центрах развития компетенций в интересах развития региона – не менее 2100 человек.

До 2026 года запланировано:

привлечение не менее 15 участников проекта – высокотехнологичных компаний;

разработка проектно-сметной документации на создание объектов ИНТЦ «Композитная долина» и прохождение соответствующих экспертиз;

создание объектов ИНТЦ «Композитная долина».

С 2023 года объем региональных средств, выделяемых на гранты Правительства Тульской области в сфере науки и техники, достиг 20 млн рублей.

Рост финансирования позволил увеличить объем поддержки научно-технических проектов по приоритетным направлениям:

создание новых композиционных материалов (будет поддержано 3 проекта на сумму 2,4 млн рублей);

разработки по направлениям НОЦ «ТулаТЕХ» (будет поддержано 5 проектов на сумму 7,5 млн рублей);

проекты молодых ученых (будет поддержано 8 проектов на сумму 3,2 млн рублей).

С 2022 года усилены региональные меры поддержки научной деятельности за счет ввода нового инструмента – гранты в форме субсидий образовательным организациям высшего образования на проведение научных исследований («Мегагранты»). Объем поддержки одной лаборатории вместе с внебюджетными источниками составит 30 млн рублей ежегодно в течение 5 лет. Благодаря увеличению бюджета по мероприятию в 2023 году будет проведен конкурс на создание третьей лаборатории.

С целью развития теоретической и экспериментальной основы для последующего создания инновационной продукции и технологических решений будет оказываться поддержка фундаментальных научных

исследований в объеме 9,5 млн рублей в рамках совместных грантов с Российским научным фондом (РНФ) (аналогичную сумму предоставит РНФ).

Создание и развитие НОЦ «ТулаТЕХ» позволило укрепить существующий научный потенциал Тульской области за счет обновления научно-исследовательской базы университетов региона, проведения перспективных и востребованных в промышленном секторе исследований и разработок, внедрения новых образовательных программ.

В соответствии с программой деятельности НОЦ «ТулаТЕХ» в 2023 - 2024 годах будет продолжена реализация совместных научно-технологических проектов промышленных предприятий и университетов. В ходе реализации научно-технологических проектов участниками будут разработаны инновационная продукция и внедрены технологические решения по четырем направлениям: «Оборонтех», «Маштех», «Химтех», «Экобиотех».

В рамках создания ИНТЦ «Композитная долина» при непосредственном участии промышленных заказчиков и поддержке Правительства Тульской области, а также федеральных и региональных институтов развития выстраивается система кооперации участников образовательного, научно-исследовательского и производственного секторов.

В соответствии с утвержденной стратегией развития ИНТЦ «Композитная долина» до 2036 года ключевыми этапами реализации проекта будут являться:

- развитие системы подготовки квалифицированных кадров и разработка новых композиционных материалов и химических веществ;

- разработка проектно-сметной документации на создание объектов ИНТЦ «Композитная долина» и прохождение соответствующих экспертиз;

- привлечение якорных компаний-резидентов;

- создание современной научно-технологической инфраструктуры ИНТЦ «Композитная долина».

4.3. Кадры для технологического суверенитета

В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 21 февраля 2023 года перед системой среднего профессионального образования поставлена задача по подготовке к 2028 году порядка 1 млн специалистов и квалифицированных рабочих для обеспечения безопасности, суверенитета и конкурентоспособности Российской Федерации по ключевым отраслям экономики.

Основные целевые показатели и задачи в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

доля обучающихся образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня (%) – 20% в 2023 году, 25% в 2024 году;

численность граждан, охваченных деятельностью Центров опережающей профессиональной подготовки (человек) – 17000 человек в 2023 году, 22000 человек в 2024 году;

доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям (%) – 62,6% в 2023 году, 62,7% в 2024 году.

Эффективным инструментом развития механизмов удовлетворения оперативного кадрового запроса реального сектора экономики является создание центров опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) в соответствии с перечнем поручений по итогам рабочей поездки Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 года № Пр-580.

ЦОПП – это региональная структура, призванная осуществлять подготовку кадров для реализации оперативных потребностей экономики региона: обеспечивать регион кадрами новой формации, формировать в регионе качественный человеческий капитал. Они представляют собой современные пространства, с зонированием помещений по функциональному назначению, приспособленные для организации проектной деятельности: встреч, обсуждений, презентаций, проведения лекций, профориентационных мероприятий и т.д. Для информационного обеспечения деятельности ЦОПП разрабатываются цифровые платформы, позволяющие осуществлять многостороннее взаимодействие участников образовательных отношений ЦОПП: граждан Российской Федерации, образовательных организаций и непосредственно работодателей, в том числе малого и среднего предпринимательства.

В 2021 году в Тульской области создан ЦОПП машиностроительного профиля на базе ГПОУ ТО «Тульский государственный машиностроительный колледж им. Н. Демидова». В 2024 году планируется создание второго ЦОПП по направлению «Информационно-коммуникационные технологии» на базе ГПОУ ТО «Донской политехнический колледж».

Основной механизм синхронизации кадровой потребности предприятий реального сектора экономики с образовательными возможностями региональной системы среднего профессионального образования в целях удовлетворения кадровой потребности на среднесрочную перспективу – кластерное (отраслевое) управление системой подготовки кадров. Указанный механизм предусматривает активное

сотрудничество образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования с предприятиями реального сектора экономики по принципу кластеров (отраслевых ассоциаций).

Данный подход включает в себя комплексную работу по различным направлениям: от создания нового механизма управления образовательными организациями с включением в него представителей реального сектора экономики и разработки под их запрос образовательных программ до повышения квалификации всех категорий педагогов по современным компетенциям и участия предприятий в оснащении колледжей современной материально-технической базой. В настоящее время в Тульской области создано 13 региональных кластеров по ключевым отраслям экономического развития региона. В указанные кластеры вошло 24 образовательных организации и 183 представителя реального сектора экономики.

На среднесрочном этапе внедрения кластерной системы управления подготовкой кадров планируется реализация следующих подходов.

1. Внедрение новой системы управления кластерами.

Основная цель новой системы управления кластерами – дать возможность работодателю стать полноправным участником образовательного процесса в тесной связке с образовательной организацией и Координационным советом по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Тульской области. Указанный подход включает в себя следующие мероприятия:

актуализация механизмов формирования контрольных цифр приема и плана приема для образовательных организаций среднего профессионального образования в сторону отраслевизации;

повышение квалификации управленческого состава образовательных организаций СПО;

включение в состав координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Тульской области представителей кластеров.

2. Обновление содержания образовательных программ и повышение качества подготовки кадров:

обновление содержания образовательных программ, предусматривающих возможность получения обучающимся нескольких квалификаций в рамках освоения одной профессии/специальности путем перераспределения объема и содержания вариативной части образовательной программы;

привлечение наставников из числа сотрудников предприятий к преподавательской деятельности и оценке результатов освоения образовательных программ;

повышение квалификации педагогического состава на реальном производстве, проведение стажировок на предприятиях.

3. Внедрение системы профессионального и карьерного сопровождения студентов:

внедрение карьерных карт выпускника, визуально отражающих траекторию его профессионального и карьерного роста;

расширение практики проведения профессиональных проб на предприятиях кластера для обучающихся учреждений среднего профессионального образования;

создание условий и системы мотивации, способствующих профессиональному самоопределению молодежи.

4. Использование механизмов государственной поддержки развития отраслевого (кластерного) управления системой среднего профессионального образования путем стимулирования развития сотрудничества образовательных организаций и предприятий путем инициирования участия представителей региональных кластеров в реализации федерального проекта «Профессионалитет». В рамках данного федерального проекта предусмотрена федеральная грантовая поддержка создания образовательно-производственных центров (кластеров) и образовательных кластеров. Предельный размер гранта, предоставляемый получателю гранта, составляет 100 млн. рублей.

В настоящее время участниками федерального проекта «Профессионалитет» в Тульской области уже являются образовательно-производственные центры (кластеры) и образовательные кластеры среднего профессионального образования: 3 образовательно-производственных центра (кластера) химической отрасли, 2 образовательных кластера среднего профессионального образования отрасли «туризм и сфера услуг» и 1 кластер среднего профессионального образования отрасли «средства массовой информации и коммуникационные технологии».

5. Инфраструктура: опережающее развитие

5.1. Укрепление транспортного каркаса региона

В Тульской области транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры.

За счет развития современной эффективной дорожной и транспортной инфраструктуры будут созданы условия для повышения конкурентоспособности экономики, инвестиционной привлекательности территории региона, качества жизни населения в Тульской области.

Основные цели, целевые показатели и задачи в области транспортной инфраструктуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза к 2026 году по сравнению с 2017 годом;

внедрение новых технических требований и стандартов обустройства автомобильных дорог, в том числе на основе цифровых технологий;

внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения;

увеличение доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в их общей протяженности до 51,79 %, а также утверждение таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог к 2026 году;

обеспечение круглогодичного бесперебойного сообщения – подъездов к сельскохозяйственным и агропромышленным предприятиям, улучшения транспортного сообщения с дорогами общего пользования с твердым покрытием;

доведение в Тульской городской агломерации доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности до 85% к 2026 году;

увеличение доли автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в их общей протяженности до 50% к 2026 году.

Одной из основных задач на период до 2026 года со стратегическим горизонтом до 2030 года будет являться создание единой системы общественного транспорта, основанной на принципах конкуренции, оптимизации маршрутов, в том числе с использованием результатов регулярных транспортных обследований подвижности населения, которая будет способствовать обеспечению транспортных услуг на уровне, гарантирующем социальную стабильность.

Планируется внедрение автоматизированных систем контроля, регулирования и управления транспортными объектами и обеспечение

функционирования системы автоматизированной фото- и видеофиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Тульская область станет преемником глобальных инноваций в транспортной системе, направленных на повышение комфорта населения региона. Будут реализованы проекты совместного использования (шеринга) транспорта (автомобили, велосипеды), а также внедрена система мониторинга передвижения общественного транспорта с помощью систем ГЛОНАСС/GPS и предоставления общественного доступа к этой информации.

Реализация предложенных проектов позволит существенно снизить нагрузку на улично-дорожную сеть крупных городов Тульской области, вывести поток большегрузного транспорта из городов, уменьшить количество заторов, существенно повысить безопасность дорожного движения, а также привлечь дополнительные инвестиции в регион и создать благоприятный инвестиционный климат для ведения бизнеса.

Приоритетные мероприятия по реализации Программы в сфере транспорта:

- развитие и расширение использования системы безналичной оплаты проезда общественного транспорта, работающего на территории Тульской области;

- введение в опытную эксплуатацию региональной навигационно-информационной системы (РНИС);

- реализация мероприятий по дальнейшему развитию интеллектуальной транспортной системы (ИТС);

- обновление подвижного состава автомобильного пассажирского транспорта.

Приоритетные мероприятия по реализации Программы в сфере дорожного хозяйства:

- реконструкция автодороги Тула – Новомосковск;

- строительство III очереди Восточного обхода города Тулы;

- строительство дополнительного моста через реку Упу в городе Туле.

5.2. Новый ритм строительства

Одним из приоритетных направлений жилищной политики Тульской области является увеличение объема ввода жилья на территории региона.

Основные цели, целевые показатели и задачи в сфере строительства в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

- по вводу жилья в Тульской области к 2026 году – 0,839 млн м², к 2030 году – 0,892 млн м²;

по расселению аварийного фонда до конца 2023 года необходимо расселить 105,69 тыс. м²;

по переселению жителей из аварийного жилья до конца 2023 года необходимо переселить более 5 тыс. человек.

Для достижения показателя по вводу жилья планируется запустить такие крупные проекты, как жилой комплекс «Пряничная слобода» (148 тыс. м²), микрорайон «Новая Тула» (770 тыс. м²), жилой комплекс «Выше» (110,8 тыс. м²), жилой комплекс «Новая Голландия» (199,0 тыс. м²), жилой комплекс «SPORT LIFE» (46,7 тыс. м²), жилой комплекс «Фамилия» (51,2 тыс. м²), жилой комплекс «Самовароф» (32,2 тыс. м²), жилой комплекс «Золотые ключи» (52,2 тыс. м²), жилой комплекс «Красные ворота» (517,6 тыс. м²), жилой комплекс «Новый век» (70,2 тыс. м²), жилой комплекс «Ривер парк» (122,5 тыс. м²), а также вторую очередь жилого комплекса «Суворовский» (380 тыс. м²).

Одним из мероприятий, направленных на увеличение объема ввода жилья, является участие Тульской области в пилотном проекте по использованию механизма «инфраструктурного меню» в сфере жилищного строительства, который включает в себя 3 генеральные линии: льготные инфраструктурные кредиты, механизм списания бюджетных кредитов и новый инструмент инфраструктурных облигаций.

На территории Тульской области планируется реализация масштабного проекта жилищного строительства компанией ООО «ТриЭс Новая Тула», с использованием механизма «инфраструктурных облигаций», в рамках которого до 2030 года планируется ввод в эксплуатацию порядка 770,0 тыс. м² жилья. Финансирование строительства инженерной и социальной инфраструктур планируется с использованием указанного механизма.

С привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов в рамках первого этапа с 2022 года в регионе реализуется 6 проектов на общую сумму 5,2 млрд рублей.

В 2024-2025 годах планируются к реализации на территории Тульской области еще 2 проекта на общую сумму бюджетных кредитов 1,4 млрд рублей.

Реализация проектов позволит к 2032 году обеспечить общий объем ввода жилья порядка 1,46 млн кв. метров.

Будет обеспечено внедрение автоматизированной информационной системы в качестве единого ресурса для застройщиков, в которой будет собрана и визуализирована вся информация о градостроительных процедурах, требуемых документах, ведомствах, их адресах и графике работы, сроках отдельных этапов, механизме принятия решений и процессе их обжалования.

Одним из приоритетных способов реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда является строительство нового жилья.

В рамках программных мероприятий будет построено порядка 80 тыс. м² жилья. Участие принимают 13 муниципальных образований Тульской области. Кроме того, регионом приняты повышенные обязательства по реализации указанной программы, которая должна была завершиться в 2025 году.

В связи со взятыми на себя обязательствами программные мероприятия будут завершены до конца 2023 года, что позволит расселить 105,7 тыс. м² и переселить порядка 5 тыс. человек.

Для расселения аварийного фонда, не вошедшего в вышеуказанную программу, Правительство Тульской области продолжит работу по расселению аварийного фонда, находящегося в критическом состоянии.

Будет реализован льготный ипотечный продукт для жителей аварийных домов, которые не вошли в вышеперечисленные программные мероприятия по переселению из аварийного жилищного фонда. Предусмотрена выдача займа сроком до 30 лет с процентной ставкой 2% годовых.

5.3. Современная система жилищно-коммунального хозяйства

Приоритетом развития жилищно-коммунальной сферы является предоставление населению качественных жилищно-коммунальных услуг в целях обеспечения безопасных и комфортных условий проживания граждан.

Данную задачу возможно решить только путем внедрения комплексного подхода в вопросах сохранения жилищного фонда и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (в первую очередь объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), непосредственно влияющих на качество среды обитания человека.

Основные цели, целевые показатели и задачи в сфере жилищно-коммунального хозяйства Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

создание условий для устойчивого и эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, отвечающего современным условиям и потребностям населения Тульской области;

ежегодная замена сетей теплоснабжения не менее 5% от общей протяженности сетей на период до 2026 года;

ежегодная замена сетей водоснабжения с 1,1% от общей протяженности сетей до 1,6% к 2026 году, с последующим увеличением к 2030 году до 5,0%;

ежегодная замена сетей водоотведения от общей протяженности сетей до 2,25 % к 2026 году, с последующим увеличением к 2030 году до 5,0%;

ежегодное 100% исполнение краткосрочного плана ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

С этой целью будут осуществлены мероприятия по обеспечению синхронизации выполнения работ на объектах различных сфер с учетом решений, отраженных в документах стратегического планирования; проведению ежегодных актуализаций схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития коммунальной инфраструктуры; формированию долгосрочных планов реализации мероприятий; контролю своевременности и качества выполнения работ.

5.4. Комфортная городская среда

В настоящее время восприятие населением условий жизнедеятельности неразрывно связано с уровнем благоустройства дворовых и общественных территорий.

Благоустройство и озеленение является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. Именно в этой сфере создаются те условия для населения, которые обеспечивают высокий уровень жизни: для здоровой, комфортной, удобной жизни как отдельного человека по месту проживания, так и всех жителей города, района, квартала, микрорайона. Выполнение комплекса мероприятий данного направления способствует значительному улучшению экологического состояния и внешнего облика муниципальных образований, созданию более комфортных условий в общественных местах (парках, бульварах, скверах, на площадях и т.д.).

Основные цели, целевые показатели и задачи по повышению комфортности городской среды в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

улучшение качества городской среды в 1,5 раза к 2030 году;

увеличение индекса качества городской среды до 211 баллов к 2026 году и до 263 баллов к 2030 году;

увеличение прироста среднего индекса качества городской среды по Тульской области (по отношению к показателям 2019 года) до 18% к 2024 году и до 23% к 2026 году;

благоустройство не менее 50 общественных пространств к 2026 году и не менее 60 общественных пространств к 2030 году.

В сфере благоустройства городской среды основной задачей является придание нового импульса развитию всех муниципалитетов Тульской области.

В рамках программных мероприятий продолжится благоустройство общественных территорий, парков, набережных, а также реализация проектов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Для жителей муниципальных образований продолжит действовать механизм вовлечения, благодаря которому каждый житель области старше 14 лет может принимать участие в решении вопросов развития городской среды.

Ежегодно будет благоустраиваться не менее 10 общественных пространств по проектам и инициативам граждан, по результатам рейтингового голосования жителей.

По благоустройству дворовых территорий приоритетом является выполнение работ в минимальном перечне – асфальтирование дворового проезда, установка лавочек и урн, устройство освещения. Комплекс работ будет реализован в рамках государственной программы Тульской области «Формирование современной городской среды».

Важным направлением повышения комфортности городской среды будет являться устройство детских и спортивных площадок на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. Организацию содержания таких площадок осуществляют муниципалитеты за счет бюджета. Такой подход позволяет снижать социальную напряженность и финансовую нагрузку на собственников жилых помещений.

Планируется проведение мероприятий по развитию велоинфраструктуры и созданию веломаршрутов «Лев Толстой» и «Дон», разработка программы развития инфраструктуры велоспорта, подготовка необходимой нормативной базы.

6. Коммуникации: международная и межрегиональная кооперация

6.1. Межрегиональная кооперация

Тульская область активно поддерживает контакты на межрегиональном уровне в части построения кооперационных цепочек, а также социально-гуманитарных сферах: культуре, спорте, образовании и науке.

Руководствуясь принципом сопричастности, Правительство Тульской области отмечает важность первостепенного выстраивания партнерских отношений с новыми территориями Российской Федерации: Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской и Херсонской областями.

Значимым предметом межрегионального сотрудничества является практическая реализация инициатив по импортозамещению в целях эффективного построения технологического суверенитета Российской Федерации.

Сохранение темпов роста основных показателей в условиях конкуренции между регионами в настоящее время значительно затруднено. В связи с этим определен курс на перезагрузку межрегионального сотрудничества. В основе этого направления лежит принцип перехода от «рамочных» соглашений к максимально конкретным профильным проектам, которые будут способствовать получению практического эффекта от их реализации и поддержке регионального бренда в целом.

Основной задачей в области развития межрегиональной кооперации в среднесрочной и долгосрочной перспективе является реализация 15 межрегиональных проектов к 2026 году, 30 проектов к 2030 году.

Особое внимание будет уделено:

выявлению лучших региональных практик субъектов Российской Федерации, имеющих потенциал для адаптации в Тульской области;

взаимному продвижению региональных брендов с субъектами Российской Федерации, являющимися партнерами Тульской области;

определению заинтересованности органов власти Тульской области в изучении опыта регионов России;

оценке потенциала импортозамещения потенциальных регионов-партнеров;

формированию реестра импортируемой продукции в Тульскую область;

оценке возможности замещения импортируемой продукции продукцией, производимой на территории субъектов Российской Федерации.

6.2. Международное экономическое сотрудничество

Структура международных отношений продолжает усложняться. Складываются новые центры экономического и политического влияния. Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, его смещение в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Климатическая повестка и тренд на декарбонизацию экономики будут продолжать оказывать воздействие на инвестиционные стратегии мировых держав. Этот факт будет оказывать непосредственное влияние на характеристики будущих инвестиционных проектов, реализуемых на территории региона, в том числе экспортно ориентированных.

Дальнейшее усиление воздействия глобальных тенденций на социально-экономическое развитие России будет происходить на фоне ужесточения конкуренции, повышения роли инновационных факторов в странах-лидерах и перестройки мирового экономического порядка.

В среднесрочной перспективе прогнозируется рост количества недружественных действий иностранных государств, в том числе нацеленных на «размывание» экономического, технологического и духовно-нравственного суверенитета Российской Федерации. Эта тенденция будет выражаться в применении инструментов недобросовестной конкуренции, протекционистских мер и санкционном давлении.

В этой связи Правительство Тульской области корректирует вектор внешнеэкономической политики региона, определяя два основных приоритета:

- расширение географии внешней торговли за счет сближения с «дружественными» странами;

- содействие развитию необходимой инфраструктуры, в том числе транспортной и платежной.

Учитывая «разворот» внешнеторговых отношений в сторону стран Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, а также необходимость освоения новых рынков, целью внешнеэкономической деятельности Правительства Тульской области является повышение узнаваемости, авторитета и репутации Тульской области как международного партнера в сферах внешней торговли и инвестиций.

Основной целевой показатель в области развития международного экономического сотрудничества в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

- экспорт несырьевых неэнергетических товаров к 2026 году составит 3,3 млрд долларов США (к 2030 году 5,188 млрд долларов США).

Особое внимание будет уделено:

- выявлению предприятий региона из числа субъектов МСП, обладающих потенциалом к экспортной деятельности;

- использованию ресурса федеральной инфраструктуры поддержки внешнеторговой деятельности в интересах крупного бизнеса Тульской области;

- диверсификации внешнеэкономических связей с целью обеспечения устойчивости экономики региона в условиях изменений конъюнктуры мирового рынка и минимизации рисков, связанных с глобальными потрясениями;

- выявлению административных, экономических и иных барьеров, препятствующих расширению географии и объемов экспорта;

формированию эффективной системы управления экспортной деятельностью и повышению эффективности инфраструктуры поддержки экспорта;

совершенствованию механизмов взаимодействия государственных органов и региональных экспортеров, а также компаний, планирующих осуществлять экспортную деятельность, по вопросам развития экспорта;

повышению информационной осведомленности потенциальных и экспортно ориентированных компаний о мерах поддержки экспорта;

увеличению количества контактов с потенциальными иностранными инвесторами в целях увеличения количества экспортно-ориентированных инвестиционных проектов;

организации возможности прохождения стажировок студентами тульских высших учебных заведений в институтах развития внешнеэкономической деятельности региона, а также на экспортно ориентированных предприятиях Тульской области;

апробации механизмов по развитию экспортного направления деятельности для субъектов среднего предпринимательства Тульской области с учетом степени их экспортной зрелости.

6.3. Культурные ценности

Культура является основой жизни и духовного развития нации. В настоящее время остро стоит вопрос о формировании гармонично развитой личности, самореализации людей разных возрастов, развитии одаренности, национальной самоидентификации. Культура сегодня востребована как фактор нравственного и духовного воспитания молодежи, формирования культурного кода нации.

Тульская область обладает богатыми культурными ресурсами для эффективного социально-экономического развития: памятники истории и культуры, материальное и нематериальное культурное наследие, архитектурный облик территории, достопримечательности, народные промыслы и ремесла, традиционные виды художественного творчества и фольклор, профессиональное искусство и экспериментальное творчество, признанные в мировом масштабе культурно исторические бренды.

Тульская область должна стать территорией, комфортной для гармоничного развития личности и творческой самореализации.

Одним из приоритетных направлений культурной политики до 2030 года является формирование современной культурной среды, которая обеспечит доступ гражданам всех категорий и возрастов к культурным благам.

Развитие сферы культуры будет осуществляться по следующим направлениям:

человекоориентированность в культуре (развитие творческих потребностей жителей, в том числе молодежи);

формирование единого культурного пространства (создание базы для формирования представляющих интерес культурных продуктов для различных возрастных и целевых категорий потребителей).

Основные целевые показатели в сфере культуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе (нарастающим итогом):

количество построенных, отремонтированных, модернизированных учреждений культуры к 2026 году – 155; к 2030 году – 175;

количество новых созданных современных конкурентоспособных культурных продуктов, в том числе виртуальных, к 2026 году – 290; к 2030 году – 490;

количество посещений культурных мероприятий: к 2026 году – 20880 тыс. ед.; к 2030 году – 32594 тыс. ед.;

количество специалистов сферы культуры, повысивших квалификацию на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры: к 2026 году – 2101 человек.

Основные задачи по развитию культуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут реализованы в рамках следующих направлений.

Создание новой инфраструктуры для новой культуры:

создание Музея обороны Тулы (2021 год), строительство фондохранилища для Тульского музея изобразительных искусств (2023 год), создание нового архивного центра (2028 год), создание центра культурного развития в г. Веневе (2023 год), капитальный ремонт Тульского театра кукол (2024 год), капитальный ремонт Тульского академического театра драмы (2028 год), создание нового современного зала для Тульской областной филармонии (2030 год), ремонт и строительство домов культуры, обновление экспозиций и ремонт музеев, создание модельных библиотек;

обеспечение межведомственного взаимодействия с министерствами, ведомствами и иными организациями в рамках реализации культурной политики: активизация взаимодействия учреждений культуры с образовательными учреждениями; системная реализация проекта «Культура для школьников», реализация проекта «Пушкинская карта», внедрение культурного дневника школьника через портал «Культура Тульской области», участие в реализации программы «Тульское долголетие».

Создание условий для обеспечения доступности культурных благ, формирование единого культурного пространства:

создание условий для обеспечения доступности культурных благ для различных целевых аудиторий, в том числе для людей с ограниченными возможностями здоровья;

формирование адекватной ценовой политики в области культуры;

установление оптимального режима работы учреждений культуры, который не должен полностью совпадать с часами рабочего времени основной части населения.

Создание комфортной среды для самореализации и мотивации к творчеству:

создание среды, стимулирующей к творчеству, формирование у человека открытости к творческому поиску, креативному мышлению, поддержка творческих инициатив населения;

активизация грантовой поддержки новых культурных проектов и творческих молодежных инициатив;

развитие креативных технологий и индустрий: активизация взаимодействия с бизнес-сообществом по созданию новых товаров и услуг (сувенирной продукции от тульских мастеров), развитие модной индустрии, событийных проектов; создание школы креативных индустрий (2022 год), создание школы ремесленного мастерства «Мастрота» на базе школы креативных индустрий (2023 год), создание центра прототипирования в Одоеве (2024 год), создание регионального кинокластера; создание Центра продюсирования коллективов любительского художественного творчества;

поддержка одаренных детей и молодежи;

поддержка творческих союзов и объединений, в том числе писателей (в части выпуска краеведческой литературы), художников.

Цифровая трансформация и интеграция проектов в сфере информатизации в деятельность учреждений культуры:

внедрение электронных билетов в учреждениях культуры, разработка виртуальных экскурсий, создание виртуальных концертных залов, внедрение технологий дополненной реальности, создание онлайн-магазинов сувенирной продукции, онлайн-рынка искусств, тематических мобильных предложений;

создание регионального портала «Культура Тульской области»;

реализация проектов «Виртуальный зоопарк», «Тульская генеалогия», «Создание дополненной реальности в ремесленном дворе «Добродей», «Создание регионального центра каталогизации библиотек Тульской области и организация инфраструктуры сводных каталогов области».

Активизация культурного потенциала и создание конкурентоспособности в культуре:

тиражирование кластерного подхода в развитии отрасли культуры, в том числе в малых исторических городах Тульской области;

создание новых культурных конкурентоспособных продуктов, ярких событийных мероприятий;

создание новых творческих пространств, арт-резиденций, творческих лабораторий, создание пространства творческого развития на базе Тульского областного колледжа культуры и искусства (2024 год), создание центра молодых художников и дизайнеров на базе художественного отделения Тульского колледжа искусств им. А.С. Даргомыжского;

внедрение арт-коллаборации;

активизация системы продвижения культурных продуктов на внутрирегиональном, межрегиональном и международном рынках, создание единой системы маркетингового продвижения;

внедрение культурных сервисов: разработка и внедрение системы стандартизации учреждений культуры; внедрение аутсорсинга для непрофильных видов услуг; создание собственных рентабельных объектов культурной инфраструктуры;

реализация проекта «ДК. Перезагрузка»;

реализация новых культурных проектов, связанных с празднованием памятных дат: 150-летие Тульского государственного музея оружия (2023 год), 200-летие Л.Н. Толстого (2028 год), празднование 650-летия Куликовской битвы (2030 год).

Формирование эффективной кадровой политики в сфере культуры с учетом актуальной повестки и современных задач, в том числе:

новые кадры для новой культуры: обеспечение подготовки кадров в соответствии с развитием инфраструктуры сферы культуры, создание единой многоступенчатой системы подготовки кадров для отрасли, создание регионального высшего учебного заведения на базе региональных профессиональных образовательных организаций, проведение профессионального конкурса ART SKILLS, омоложение кадрового состава отрасли, привлечение к работе в учреждениях культуры творческой молодежи; внедрение системы целевого обучения, формирование государственного заказа на подготовку кадров в соответствии с потребностями учреждений культуры Тульской области и развивающейся инфраструктурой;

внедрение проектного метода управления в культуре, в том числе совершенствование работы проектных офисов на базе государственных учреждений культуры по координации работы муниципальных учреждений культуры;

обеспечение системной поддержки муниципальной культуры: укрепление материально-технической базы, актуализация и обновление экспозиций муниципальных музеев, проведение стационарных и выездных обучающих семинаров по изучению лучших практик, в том числе других субъектов Российской Федерации;

развитие волонтерских и добровольческих движений и их активное вовлечение в реализацию проектов в сфере культуры.

Сохранение и укрепление традиционных ценностей:

обеспечение межведомственной координации деятельности по защите традиционных ценностей;

совершенствование форм и методов воспитания и образования детей и молодежи в соответствии с целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, проведение классных часов по истории Российского государства в школах муниципальных образований Тульской области;

повышение эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории, синхронизация исторических обществ и осуществление системного и последовательного плана мероприятий в соответствии с государственной политикой по сохранению и укреплению традиционных ценностей.

6.4. Инфраструктура туризма

Тульская область, являясь частью макротерритории «Большое Золотое кольцо», благодаря универсальному комплексу культурно-исторических и природных достопримечательностей, имеет высокий потенциал для развития внутреннего и въездного туризма.

Для дальнейшего развития отрасли туризма до 2026 года будет реализован комплекс мероприятий, направленных на устойчивое развитие инфраструктуры туризма и укрепление образа Тульской области как гостеприимного региона.

Основной задачей развития отрасли является привлечение инвестиций в туристскую инфраструктуру, включая благоустройство туристических и городских пространств, повышение качества туристских услуг, формирование и продвижение туристского продукта Тульской области, развитие кадрового потенциала.

Основные целевые показатели в сфере туризма в среднесрочной и долгосрочной перспективе (нарастающим итогом):

общий объем туристского потока: к 2026 году – 2 373,9 тыс. человек, к 2030 году – до 2 700 тыс. человек;

общий объем услуг, оказанных в сфере туризма: к 2026 году – 5 953 млн рублей, к 2030 году – 8 716 млн рублей;

численность иностранных граждан, прибывших в регион: к 2026 году – 55,0 тыс. человек, к 2030 году – 70,0 тыс. человек;

совокупный номерной фонд в коллективных средствах размещения: к 2026 году – 20 592 места, к 2030 году – 26 335 мест.

Основные задачи по развитию туризма в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут реализованы в рамках следующих направлений:

1. Развитие туристской инфраструктуры и привлечение инвестиций предусматривает:

реализацию следующего этапа проекта ревитализации исторического центра г. Тулы, в том числе разработку дизайн-кода;

реализацию мероприятий по развитию туристской территории «Кондуки»;

привлечение в регион крупных отельных сетей, строительство новых гостиниц, в том числе с привлечением льготных кредитов;

реализацию мероприятий в рамках макротерритории «Большого Золотого кольца»;

создание сети экотроп в Окском и Куликовском кластерах;

формирование доступной и комфортной туристической среды и улучшение туристской инфраструктуры на объектах туристической индустрии;

формирование инвестиционных предложений по неиспользуемой гостинично-туристической инфраструктуре;

участие в федеральных программах для получения финансовых и нефинансовых мер поддержки отрасли туризма.

2. Обеспечение формирования туристических продуктов, реализуемых на территории Тульской области, включающих расширение ассортимента региональных туристских услуг, а также их продвижение, предусматривает:

организацию социального туризма;

развитие детского туризма;

развитие промышленного туризма;

развитие экотуризма;

развитие оздоровительного туризма;

развитие событийного туризма;

поддержку и привлечение в регион современного творческого сообщества (художников, режиссеров), в том числе для создания новых

иммерсивных и интерактивных программ, развитие современного уличного стрит-арт искусства;

развитие гастрономического туризма (на фестивалях, в туристско-информационных центрах, в том числе на автомобильных трассах, в том числе продвижение региональных специалитетов);

расширение ассортимента туристских продуктов в малых городах;

внедрение принципов «бесшовности» на маршрутах между объектами туристического показа.

3. Развитие гостеприимства и повышение качества оказываемых услуг предусматривает:

интеграцию принципов гостеприимства в учреждениях культуры;

создание системы навигации и санитарных сооружений в муниципальных образованиях Тульской области.

4. Развитие кадрового потенциала отрасли предусматривает:

акселерационные и обучающие программы для экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, туроператоров, представителей гостиничного и ресторанного бизнеса;

регулирование деятельности и аттестация экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков на туристских маршрутах;

акселерационные программы по формированию и продвижению сувенирной продукции;

формирование отраслевого волонтерского корпуса.

5. Усиление внешних коммуникаций предусматривает:

межрегиональное взаимодействие и межрегиональные туры;

размещение наружной рекламы в субъектах Центрального федерального округа;

онлайн-продвижение.

7. Управление: современный регион

7.1. Ситуационный центр

Высокие темпы процессов, происходящих в современном мире (экономике, производстве, политической и общественной жизни), а также стремительно возрастающие объемы данных, которые необходимо должным образом обрабатывать и анализировать, обуславливают потребность создания современных многоагентных, высокопроизводительных цифровых платформ для обеспечения возможности разработки и принятия максимально оперативных, но одновременно с этим взвешенных решений по социально-экономическому и общественно-политическому развитию, обеспечению комплексной безопасности и мобилизационной готовности региона.

Ситуационный центр Губернатора Тульской области (далее – СЦГ ТО) должен стать организационно-технической структурой, реализующей функции подготовки и поддержки принятия управленческих решений, позволяющей наиболее полно и оперативно представлять информацию о сложившейся ситуации органам исполнительной власти и органам местного самоуправления в Тульской области, прогнозировать возможные сценарии ее развития, оперативно подготавливать возможные альтернативные варианты управленческих решений и оценивать их последствия. Задача СЦГ ТО – предоставить руководителю региона необходимый современный инструментарий мониторинга, реагирования, анализа и подготовки вариантов решений, поддержки актуальных предметно-ориентированных баз знаний, сценариев управленческих решений, математических моделей для оценки событий и ситуаций.

СЦГ ТО будет выполнять роль единого информационного пространства для получения и обмена информацией в целях поддержки принятия управленческих решений, поскольку в наступившую эпоху цифровой трансформации именно качественное использование имеющихся данных является залогом того, что направления стратегического планирования будут реализованы максимально эффективно.

Для повышения качества решения социально-экономических задач на региональном и муниципальном уровнях активно внедряется проектное управление. Для решения комплекса задач управления, в который входят социально-экономическое развитие, управление приоритетными задачами и проектами, национальная безопасность и общественно-политическая сфера, проектный подход является лучшим инструментом. Внедрение и интеграция подсистемы проектного управления Правительства Тульской области с информационной системой СЦГ ТО позволит наладить работу по ведению государственных программ, национальных проектов, муниципальных программ и проектов, частных инвестиционных проектов. На базе СЦГ ТО будет осуществлен качественный мониторинг и контроль исполнения приоритетных задач и проектов, оценка развития региона, происходящих в нем процессов и своевременного выявления тенденций их изменения. Благодаря проектному подходу будет организован анализ и прогнозирование развития региона и безопасности среды обитания с учетом управления инцидентами и рисками. Проектное управление позволит спланировать оптимальное распределение ресурсов для достижения поставленных целей. В режиме реального времени будет возможность регулировать реализацию программ и проектов, обеспечивать взаимодействие министерств, ведомств и организаций в целях анализа, принятия решений и эффективного развития региона.

В период пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19) группа контроля СЦГ ТО доказала эффективность единой точки входа для получения, обработки и обмена информации. Группа контроля СЦГ ТО обеспечивала взаимодействие и координацию деятельности министерства здравоохранения Тульской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тульской области, государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Тульской области, органов исполнительной власти Тульской области, по своевременному внесению синхронизированных сведений в информационные системы (ресурсы) регионального и федерального уровня в установленном законодательством порядке.

Основной целью создания Ситуационного центра Губернатора Тульской области является цифровое развитие государственного управления за счет внедрения сквозных платформенных технологий разработки и реализации органами исполнительной власти Тульской области и органами местного самоуправления в Тульской области согласованных решений в рамках реализации полномочий.

Для достижения поставленной цели необходима переориентация государственного управления регионом от практики реализации функционально локализованных задач к развитию сетецентрического подхода оперативной, потоковой разработки и реализации согласованных управленческих решений, основанных на своевременных и качественных данных предиктивной аналитики и возможностях искусственного интеллекта.

Реализация проекта позволит:

достичь многократного сокращения транзакционных издержек органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области, а также федеральных органов исполнительной власти в ходе разработки и принятия согласованных решений по социально-экономическому развитию и комплексной безопасности за счет сокращения потерь времени на поиск и проверку корректности данных, устранения выявленных технических ошибок и реагирования на возникшие аномалии, выявления трендов и закономерностей, формирования и согласования прогнозных данных;

переквалифицировать высвобождаемые человеческие ресурсы органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области, а также федеральных органов исполнительной власти и направить их на значительное увеличение интенсивности разработки и реализации проектов по социально-экономическому развитию и повышению комплексной безопасности региона,

что безусловно приведет к значительному росту конкурентоспособности Тульской области в борьбе за инвестиции, рабочие места и качество жизни граждан, следовательно, и к росту налогооблагаемой базы и доходов бюджетов всех уровней;

систематизировать единое цифровое пространство для оценки показателей деятельности региона, аналитических и прогнозных данных, управления инцидентами и принятия решений на основе обратной связи, используя проектный подход.

В рамках реализации проекта решены следующие задачи:

в 2021 году:

построено здание СЦГ ТО и оснащено необходимыми инженерными и информационно-телекоммуникационными сетями, базовым оборудованием и программным обеспечением;

внедрена система мониторинга социально-экономических показателей региона (проект позволит создать «озеро» структурированных федеральных и региональных данных, необходимых для разработки и принятия решений социально-экономического развития);

внедрен функционал мониторинга обращений граждан, поступающих по всем доступным региональным и федеральным каналам связи и источникам данных, направленный на обеспечение клиентоцентричности деятельности органов исполнительной власти Тульской области в интересах граждан Тульской области.

В 2022 году:

расширен перечень интегрированных федеральных и региональных информационных ресурсов и систем (статистические, ведомственные, открытые и коммерческие базы данных, в том числе в сфере общественно-политических процессов и комплексной безопасности), в том числе: государственная автоматизированная система «Управление», портал Федеральной налоговой службы, «Сбер индекс» (оперативная оценка потребительской активности россиян); открытые данные в сервисах Яндекса; данные сотовых операторов; региональная информационная система здравоохранения Тульской области; автоматизированная система «Адресная социальная помощь PRO - версия 5»; программный комплекс «Катарсис»; региональная система электронного Правительства Тульской области (РСЭП); региональная геоинформационная система Тульской области; программный комплекс «Web-Консолидация»; региональная информационная система Тульской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд; комплексная информационная система видеонаблюдения Тульской области; интеллектуальная транспортная система Тульской городской агломерации; автоматизированная

информационная система «МФЦ», портал «Открытые данные» Правительства Тульской области; региональная информационная система управления сферой образования Тульской области; Цифровая аналитическая платформа Росстат; региональная витрина «Единая информационная платформа Национальной системы управления данными»; облачные решения ИТ-платформы «Гостех»;

осуществлено внедрение функционала координации органов исполнительной власти Тульской области при реагировании на инциденты, тестовые, чрезвычайные (кризисные) ситуации с использованием ресурсов («стартовых» элементов) СЦГ ТО и Координационного центра Правительства Российской Федерации (далее – КЦП РФ).

В рамках реализации проекта будут решены следующие задачи в 2023–2025 годах:

осуществлено внедрение и развитие функционала пространственного мониторинга и анализа распределения по территории Тульской области ресурсов и потенциала социально-экономического развития региона;

осуществлено структурирование и оптимизация процессов за счет внедрения единых методологических подходов к решению задач прогнозирования изменения обстановки, планирования, регулирования и контроля, поддержки принятия решений социально-экономического и общественно-политического развития, а также обеспечения комплексной безопасности Тульской области;

осуществлено внедрение и развитие инструментов предиктивной аналитики, прогнозирования, моделирования и иных технологий искусственного интеллекта в целях обеспечения для ответственных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области возможностей мониторинга, оценки и сетевой разработки документов стратегического среднесрочного и краткосрочного планирования с использованием созданных ресурсов СЦГ ТО;

осуществлено внедрение и развитие функционала координации ответственных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области при реагировании на инциденты с использованием созданных ресурсов СЦГ ТО и КЦП РФ.

В перспективе с 2026 по 2029 годы:

осуществлено внедрение и развитие функционала для разработки и принятия всех решений о реализации инвестиционных проектов и предоставлении мер поддержки бизнесу и гражданам в юридически значимом цифровом виде сетью ответственных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской

области с учетом требований федеральных органов исполнительной власти, мнений экспертного сообщества и рекомендаций искусственного интеллекта;

осуществлено внедрение и развитие функционала для разработки и принятия всех решений о реализации мер профилактики и реагирования на инциденты в юридически значимом цифровом виде сетью ответственных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области с учетом позиций федеральных органов исполнительной власти, мнений экспертного сообщества и рекомендаций искусственного интеллекта;

осуществлено внедрение и развитие функционала приема, распределения и подготовки ответов на обращения граждан с использованием в качестве информационной поддержки работы сотрудников органов исполнительной власти Тульской области технологий искусственного интеллекта.

Основные целевые показатели создания и развития Ситуационного центра Губернатора Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

1) выполнены анализ исполнения за отчетный период и согласованная разработка на очередной период прогноза социально-экономического развития Тульской области с использованием ресурсов («стартовых» элементов) СЦГ ТО, 100% показателей прогноза до 01.01.2025;

2) обеспечена координация органов исполнительной власти Тульской области при реагировании на инциденты с использованием ресурсов («стартовых» элементов) СЦГ ТО и КЦП РФ, 100% инцидентов до 2025 года;

3) проект дополнен всеми необходимыми элементами цифровой трансформации, включая модели; оптимизацию процессов (организацию мониторинга и постоянного совершенствования); культуру и взаимодействие (межведомственное взаимодействие при работе с данными и принятии решений), 100% подключенных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области до 2026 года;

4) доля информационных панелей, предоставляемых СЦГ ТО в режиме онлайн Губернатору Тульской области и членам Правительства Тульской области, 100 % до 2026 года;

5) доля решений о реализации инвестиционных проектов и предоставлении мер поддержки бизнесу и гражданам, принятых в юридически значимом цифровом виде сетью ответственных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области с учетом позиций территориальных

органов федеральных органов исполнительной власти, мнений экспертного сообщества и рекомендаций искусственного интеллекта, 100% до 2030 года;

6) доля решений о реализации мер профилактики и реагирования на инциденты, принятых в юридически значимом цифровом виде сетью ответственных органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления в Тульской области с учетом позиций ответственных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, мнений экспертного сообщества и рекомендаций искусственного интеллекта, 100% до 2030 года;

7) доля обращений граждан и бизнеса в органы исполнительной власти Тульской области, корректно распределенных искусственным интеллектом по ответственным исполнителям с предложенными искусственным интеллектом корректными формулировками ответов по существу вопросов, 50% до 2030 года.

7.2. Цифровая трансформация

Цифровая трансформация Тульской области – это глубокая перестройка существующих процессов управления регионом с внедрением в систему управления современных цифровых технологий. Цифровая трансформация позволяет добиться резкого снижения транзакционных издержек за счет использования цифровых платформ как новых моделей деятельности. Благодаря возможности использования данных для принятия решений можно обеспечить значительное сокращение времени оказания государственных и муниципальных услуг, улучшить качество жизни населения, производительность труда, обеспечить мониторинг и прозрачность экономических операций.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года предложен принципиально новый опыт работы в социальной сфере в период эпидемии, когда выплаты семьям с детьми проводились автоматически, без представления справок и иных документов. Поставлена задача в 2022 году внедрить принципы «социального казначейства»: оформление и выплата всех федеральных пособий, пенсий, других социальных надбавок должны проводиться по факту возникновения жизненной ситуации – создания семьи, рождения ребенка, выхода на пенсию и т.д. Абсолютное большинство государственных и муниципальных услуг должно предоставляться гражданам дистанционно в режиме 24 часа в сутки / семь дней в неделю.

Целью цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Тульской области является достижение высокой степени цифровой зрелости основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления для своевременного предоставления качественных государственных и муниципальных услуг населению и бизнесу, формирования качественной и безопасной среды для жизни и развития, обеспечения доступности и качества образования, здравоохранения и социальной поддержки, поддержка развития промышленности и улучшение экологической ситуации в регионе.

Основные целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей в области развития цифровой трансформации в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

доля видов сведений в государственных или региональных информационных системах, доступных в электронном виде, необходимых для оказания массовых социально значимых услуг, составляет 100% к 2030 году;

доля электронного юридически значимого документооборота между органами исполнительной власти Тульской области, органами местного самоуправления в Тульской области и подведомственными им учреждениями в Тульской области составляет 100% к 2030 году;

сокращение регламентного времени фактического предоставления государственных и муниципальных услуг в 3 раза при оказании услуг в электронном виде на ЕПГУ и (или) Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Тульской области (далее – РПГУ) к 2030 году;

доля государственных и муниципальных услуг, предоставленных без нарушения регламентного срока при оказании услуг в электронном виде на ЕПГУ и (или) РПГУ составляет не менее 98% к 2030 году;

уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ составляет не менее 4,4 балла (по пятибалльной шкале) к 2030 году;

доля обращений за получением массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием ЕПГУ без необходимости личного посещения органов исполнительной власти Тульской области, органов местного самоуправления в Тульской области и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в общем количестве таких услуг составляет 90% к 2030 году;

доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде, предоставляемых с использованием ЕПГУ, в общем количестве таких услуг, предоставляемых в электронном виде, составляет 95% к 2030 году;

доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составляет 95,1% к 2026 году, 97% к 2030 году.

Для достижения указанных показателей необходимо решение следующих задач.

Для достижения показателя доступности массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде Тульская область участвует в федеральном проекте Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Перевод массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронный вид». В соответствии с приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.11.2020 № 600 также предполагается сократить время фактического предоставления государственных и муниципальных услуг в 3 раза к 2030 году.

Для перевода массовых социально значимых услуг на ЕПГУ запланированы следующие мероприятия:

приведение услуг к цифровым стандартам;

внесение изменений в региональные нормативные правовые акты в соответствии с утвержденными на федеральном уровне типовыми административными регламентами;

доработка ведомственных информационных систем;

проведение пилотных проектов с федеральными ведомствами.

С целью повышения доступности услуг, оказываемых в электронном виде, гражданам, а также их информированности о возможности получения услуг в электронном виде планируется продолжить расширение зон доступа к порталам государственных услуг в отделениях МФЦ, увеличив их количество к концу 2023 года до 95. Планируется продолжить перевод оказания услуг в МФЦ на электронные каналы взаимодействия, в том числе расширить межведомственное электронное взаимодействие с федеральными органами власти. С целью популяризации получения услуг в электронном виде запланировано увеличение доли услуг, оказываемых в электронном виде в секторах пользовательского сопровождения на базе МФЦ до 10% от общего объема услуг. Для достижения данного показателя будут выделены цифровые консультанты. В настоящее время при оказании более 70% услуг в МФЦ применяется электронный документооборот, что позволило сократить

расходы на логистику по доставке документов и общее время на оказание услуг.

Запланирована масштабная работа по исключению очных обращений заявителей в органы исполнительной власти Тульской области, органы местного самоуправления в Тульской области и их полному переводу в МФЦ, при условии отсутствия нормативных правовых ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Тульской области, наличия соответствующей услуги в соглашении о взаимодействии между органами исполнительной власти Тульской области и МФЦ. До конца 2024 г. целевой показатель по очному обращению граждан за оказанием услуг установлен на уровне не менее 80%, а к 2030 г. – 100%.

В рамках перехода к предоставлению государственных и муниципальных услуг в режиме 24 часа в сутки/семь дней в неделю в Флагманском отделении МФЦ в г. Туле, действуют 9 дополнительных окон по специализированному доступу граждан к ЕГПУ и РПГУ. Прорабатывается вопрос оснащения ряда отделений постоматами, которые упростят получение результатов оказания услуг заявителям.

Проектом по реализации суперсервиса «Рождение ребенка» запланирован вывод на ЕПГУ услуг по выплате областного единовременного пособия беременным, предоставлению областного материнского (семейного) капитала, назначению и выплате единовременного пособия на ребенка (на второго ребенка), единовременной выплате при рождении ребенка с постоянной регистрацией родителей в г. Туле.

В целях реализации возможности предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг дистанционно в режиме 24 часа в сутки/семь дней в неделю планируется обеспечить доступность для граждан и организаций телекоммуникационных услуг на всей территории Тульской области. Для этого в регионе с 2020 года действует программа субсидирования операторов связи на возмещение части затрат на развитие инфраструктуры связи в сельской местности. С 2020 года благодаря программе подключено 90 сельских населённых пунктов, где проживает около 30 тысяч жителей, из них в 2022 году – 37 сельских населённых пунктов, в которых проживают 10 780 человек.

Также продолжается строительство базовой инфраструктуры связи, в том числе подключение к сети «Интернет» социально значимых объектов по волоконно-оптическим линиями связи. В настоящее время ведется подключение вновь образованных (открываемых) учреждений и тех, кто переезжает на новые адреса.

Подключение социально значимых объектов к сети «Интернет»

способствует развитию связи в сельских населённых пунктах. При подключении объектов в каждом населённом пункте создаются узлы связи, возможности которых позволяют операторам предоставлять услуги Интернет жителям области.

Тульская область вошла в четверку субъектов Российской Федерации, которые завершили проект по установке беспроводного Интернета во всех школах региона. У педагогов появилась возможность быстро и удобно подключаться к защищенному «Интернету». Ученикам обеспечен безопасный оперативный доступ к полезной и интересной информации прямо из стен учебного заведения. Оснащены видеонаблюдением входные группы.

Субъект продолжает реализацию федерального проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0»: создание устойчивой сотовой связи в населённых пунктах с численностью от 100 до 500 человек.

Цифровая трансформация социальной сферы, в которую входят социальная защита населения, социальное обслуживание, труд и занятость, лежит в основе достижения показателя «цифровая зрелость» региона.

В настоящее время в социальной сфере Тульской области предоставляется 25 массовых социально значимых услуг. По поручению Президента Российской Федерации от 10.10.2020 № Пр-1648 к 1 января 2023 года необходимо обеспечить перевод в электронный формат всех массовых социально значимых услуг, и это становится основной задачей цифровой трансформации социальной сферы. Результатом трансформации отрасли является упрощение процедуры получения государственных социально значимых услуг в сфере социальной защиты населения для заявителя. К 2030 году необходимо достичь такого целевого состояния социальной отрасли, при котором у гражданина не просто появится возможность подать заявление на получение услуги в электронном виде, но также будет минимизирован перечень необходимых для этого документов. Подача заявления, история его обработки, информирование об оказании услуги будет происходить на ЕПГУ через личный кабинет гражданина.

С целью цифровой трансформации в сфере опеки и попечительства планируется внедрение единого программного обеспечения, позволяющего не только вести учет совершеннолетних недееспособных, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся под опекой, а также граждан, которые выразили желание стать опекунами, но и осуществлять функции по обеспечению сохранности жилья за детьми, оставшимися без попечения родителей, и ведение очереди на получение жилья. К 2024 году планируется внедрение модуля «Узнай свою очередь» для получения гражданином информации через региональный портал

государственных и муниципальных услуг. Также программное обеспечение позволит принимать заявления от граждан на получение положенных им государственных социальных услуг.

Цифровая трансформация в сфере работы с пожилыми гражданами, ветеранами, инвалидами включает в себя создание цифровой системы долговременного ухода для улучшения качества жизни и сохранения жизненных способностей граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самостоятельному уходу. В рамках обеспечения инклюзивности, вовлеченности людей с ограниченными возможностями в социальное пространство и их социальной адаптации во всех сферах жизни организуется обмен данными с федеральной государственной информационной системой «Федеральный реестр инвалидов». В 2022–2025 годах продолжится разработка и наполнение сайта «Доступная среда» с возможностью паспортизации объектов социальной инфраструктуры в целях определения степени доступности для инвалидов и маломобильных групп населения и вывод указанных объектов на карту доступности региона.

Цифровая трансформация в сфере вопросов семьи и демографии – это внедрение принципиально нового подхода работы с беспризорными и безнадзорными детьми. Планируется создание единой электронной базы с целью автоматизации деятельности представителей органов здравоохранения, образования, полиции, министерства труда и социальной защиты Тульской области, которые входят в состав комиссий по делам несовершеннолетних.

В процессе цифровой трансформации социальной отрасли планируется к 2024 году ввести интеграцию с МФЦ, что не только сократит расходы на логистику по доставке документов и уменьшит время на оказание мер социальной поддержки, но и будет являться основой создания цифрового профиля гражданина с целью проактивного оказания услуг.

В рамках реализации проекта «Служба занятости населения 2.0» осуществляется модернизация деятельности государственной службы занятости населения Тульской области в части предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде посредством системы «Работа в России», в том числе с использованием ЕПГУ, для минимизации очного посещения центров занятости населения.

Цифровизация государственного управления направлена на улучшение государственных сервисов и в центре внимания - интересы пользователя. Поэтому клиентоцентричность выходит на первый план не только в бизнесе, но и в государственном правлении.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» «Клиентоцентричность» определена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р как одна из 42 инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года. В рамках реализации Федерального проекта «Государство для людей», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2021 г. № 3878-р Тульская область включена в эксперимент по апробации инструментов, обеспечивающих внедрение принципов клиентоцентричности в государственном управлении.

Внедрение принципов клиентоцентричности основано на внедрении стандартов клиентоцентричности («Государство для бизнеса», «Государство для людей», «Стандарт для внутреннего клиента»), разработанных и принятых на федеральном уровне. Эта работа носит системный характер и направлена на совершенствование деятельности органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления при взаимодействии с гражданами, субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

К концу 2023 года клиентоцентричный подход будет внедрен в 30% региональных органов исполнительной власти, к концу 2024 года – 100%.

На регулярной основе будет проводиться обучение сотрудников, взаимодействующих с гражданами, к 2030 году процент обученных достигнет 100%.

В рамках методологического сопровождения органов власти в 2022 году создано обособленное подразделение Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации – «Лаборатория пользовательского тестирования удобства пользования государственными услугами и сервисами в городе Тула». Основная задача лаборатории – оценить комфорт, эргономичность предоставляемых госуслуг на каждом этапе их получения и повысить клиентоцентричность органов власти. На основе результатов будут приниматься обоснованные решения о необходимости корректировки процедур получения госуслуг.

Основным индикатором внедрения клиентоцентричного подхода является уровень удовлетворённости граждан оказанием новых государственных услуг, функций, сервисов в рамках жизненных ситуаций, прошедших сертификацию в лабораториях пользовательского тестирования.

К 2026 году этот показатель должен возрасти до 75 %.

Ежегодно будет формироваться рейтинг клиентоцентричности органов исполнительной власти региона.

К 2030 году доля органов исполнительной власти Тульской области, подключенных к системе среды поддержки клиентоцентричного государства, в том числе включающей в себя модули обратной связи (включая услуги и сервисы, функции, меры поддержки), мониторинга услуг, профиля клиента, реестра жизненных ситуаций, позволяющие агрегировать, анализировать и визуализировать данные о процессах реинжиниринга и предоставления услуг/функций/сервисов во всех точках, на любых стадиях предоставления, составит 100%.

К концу 2024 года будет сформирована система среды поддержки, в том числе включающей в себя модули обратной связи (включая услуги и сервисы, функции, меры поддержки), мониторинга услуг, профиля клиента, реестра жизненных ситуаций, к которой будут подключены все органы исполнительной власти.

В целях обеспечения повышения качества жизни каждого человека и уровня доверия предусматривается проведение ежегодной оценки показателя уровня удовлетворенности услугами и сервисами (к 2030 году плановое значение составляет – 90%). Показатель позволит оценить динамику мероприятий, направленных на трансформацию подходов взаимодействия с гражданами, решение их жизненных ситуаций, простые и быстрые решения проблем, а также проактивное информирование о новых возможностях и мерах поддержки.

7.3. Развитие муниципальных образований

Социально-экономическое развитие муниципальных образований – это комплексный процесс изменений в экономике и социальной сфере муниципального образования, нацеленный на улучшение качества жизни.

На период до 2026 года запланирована реализация 90 инвестиционных проектов в городах Тула, Новомосковск, Алексин, Ефремов, а также в Арсеньевском, Белевском, Веневском, Воловском, Заокском, Киреевском, Куркинском, Плавском, Суворовском, Узловском, Щекинском, Ясногорском районах.

Среди наиболее крупных проектов: строительство установки по производству метанола-ректификата мощностью 500 тыс. тонн в год, комплекса по производству аммиака мощностью 525 тыс. тонн в год и карбамида мощностью 700 тыс. тонн в год, производства двигателей внутреннего сгорания, компонентов шасси, элементов интерьера и экстерьера, производства легирующих добавок для выплавки сверхпрочной стали различного назначения, титановых сплавов, завода по производству пенополиуретана и комплектных мебельных систем, завода по производству

полимолочной кислоты, развитие перерабатывающего пищевого кластера, строительство комплекса по переработке картофеля, а также крупнейших заводов по убою и переработке свиней, по убою и переработке бройлеров ПАО «Группа Черкизово» и другие.

Реализация инвестиционных проектов будет способствовать созданию рабочих мест, развитию инженерной, транспортной инфраструктуры муниципальных образований и улучшению качества жизни населения.

Одним из важнейших направлений развития муниципальных образований является вовлечение граждан в бюджетный процесс через участие в определении приоритетов расходования бюджетных средств путем выдвижения инициативных проектов, а также последующий контроль за их реализацией. Такая форма взаимодействия позволяет повысить уровень доверия к действиям органов власти, способствует разделению ответственности органов власти с населением за принятые решения, формирует понимание гражданами важности решаемых задач в условиях ограниченных ресурсов.

В этой связи особую актуальность приобретает реализация на территории Тульской области проекта «Народный бюджет».

Целью проекта является активизация участия жителей Тульской области в решении проблем местного значения и формировании комфортных условий их проживания, поддержка инициатив жителей.

Задачами проекта являются:

решение социально значимых проблем местного значения;

повышение эффективности расходования бюджетных средств;

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области и жителей Тульской области;

рост уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

повышение качества решения вопросов местного значения органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

усиление контроля со стороны населения за исполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области;

рост удовлетворенности населения качеством работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области.

К 2026 году планируется вовлечение не менее 120 тыс. жителей в реализацию проекта «Народный бюджет».

К 2030 году планируется вовлечение не менее 150 тыс. жителей в реализацию проекта «Народный бюджет».

Основной задачей межбюджетного регулирования на 2021–2025 годы является обеспечение сбалансированности местных бюджетов, а также достижение прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями.

В настоящее время в Тульской области сформированы и функционируют 19 бюджетов муниципальных районов, 7 бюджетов городских округов, 23 бюджета городских и 54 бюджета сельских поселений. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований области до выравнивания варьируется от 0,05 до 1,86.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов позволит минимизировать большую часть проблем, связанных с наличием высокой дифференциации между муниципальными образованиями по социально-экономическому и инфраструктурному развитию территорий, демографическим и иным факторам, которые, в свою очередь, непосредственно влияют на степень нуждаемости территорий в выравнивании их бюджетной обеспеченности и обеспечении сбалансированности бюджетов.

Закрепленные Бюджетным кодексом Российской Федерации инструменты межбюджетного выравнивания, такие как передача местным бюджетам единых и дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, тенденция к распределению финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности на основе относительных показателей, обеспечение сбалансированности бюджетов на основе индексации расходов местных бюджетов, не позволяют в полной мере обеспечить потребность в бюджетных средствах на выполнение полномочий органов местного самоуправления всем муниципальным образованиям.

Учитывая экономическую ситуацию, данные инструменты требуют системного обновления и совершенствования.

В этой связи основными целевыми ориентирами на среднесрочную перспективу являются:

сокращение разрыва бюджетной обеспеченности муниципальных образований, обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

повышение эффективности и результативности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета области бюджетам муниципальных образований;

совершенствование стимулирующих мер поддержки муниципальных образований.

Показателем результативности является сокращение дифференциации муниципальных образований в уровне их бюджетной обеспеченности, обеспечение сбалансированности местных бюджетов, выраженное в

сокращении к 2024 году разрыва бюджетной обеспеченности между 5 наиболее и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями до 1,9 раза.

Целевым показателем до 2026 года и стратегическим горизонтом до 2030 года является достижение сокращения вышеуказанного разрыва в 1,85 и 1,8 раза соответственно.

Основной задачей в среднесрочной перспективе является нахождение оптимальной схемы сочетания способов и методов выравнивания и обеспечения сбалансированности местных бюджетов, чтобы в рамках имеющихся финансовых ресурсов максимально удовлетворить интересы участников бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях и соблюсти принципы экономической эффективности и социальной справедливости. Это будет являться залогом поступательного развития муниципалитетов.

Для достижения поставленных целей, а также обеспечения эффективного развития и осуществления финансовой политики основными приоритетными направлениями являются:

актуализация мероприятий по повышению устойчивости и сбалансированности бюджетов муниципальных образований, в том числе подготовка предложений по перераспределению доходных источников в пользу муниципальных образований;

участие в разработке и реализации мер по совершенствованию бюджетного процесса в области;

внесение изменений в Закон Тульской области «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» в части изменения методики расчета финансовой помощи в целях сокращения разрыва после выравнивания пяти наиболее и пяти наименее обеспеченных муниципальных районов (городских округов).

7.4. Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов и реформа контрольно-надзорной деятельности

Высокий уровень конкуренции субъектов Российской Федерации за привлечение инвестиций, достижение высоких показателей социально-экономического развития территорий требуют новых подходов по снижению административного давления на бизнес.

В рамках данного направления в Тульской области реализуются следующие мероприятия:

развитие процедуры оценки регулирующего воздействия региональных нормативных правовых актов (далее – развитие процедуры ОРВ);

совершенствование подходов осуществления контрольной (надзорной) деятельности органами исполнительной власти и органами местного управления в Тульской области (далее – реформа КНД).

Развитие процедуры ОРВ в Тульской области направлено на выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Тульской области.

Проведение оценки регулирующего воздействия осуществляется в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Тульской области, утвержденным постановлением Правительства Тульской области от 24.06.2013 № 299 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Тульской области».

Центральным элементом системы эффективного регулирования является институт оценки регулирующего воздействия (ОРВ), основанный на анализе проблем и целей государственного регулирования, определении возможных вариантов достижения целей, а также оценке связанных с ними позитивных и негативных эффектов с целью выбора наиболее эффективного варианта в соответствии со специальными установленными процедурами.

Институт ОРВ позволяет подойти системно к процессам введения, изменения и отмены правовых норм, регулирующих экономическую деятельность, и, как следствие, обеспечить существенное повышение качества регулирования и предсказуемости и обоснованности возможных изменений в нормативно-правовой базе экономической деятельности.

Важным элементом процедуры ОРВ является проведение публичных консультаций с заинтересованными сторонами, позволяющих выявить позиции заинтересованных сторон, сделать процесс рассмотрения интересов всех затрагиваемых новым регулированием групп прозрачным, обеспечить свободное заявление и возможность учета данных интересов.

Ключевые задачи развития процедуры ОРВ:

рассчитать выгоды и издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные как с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалы, а также затраты на консультации и обучение;

оценить воздействие регулирования на деловой климат и инвестиционную привлекательность региона, конкуренцию и структуру рынков;

обеспечить выбор наиболее эффективного варианта решения проблем;

снизить риски, связанные с ведением нового регулирования, и повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

Основной целью развития процедуры ОРВ является недопущение роста административного давления на бизнес Тульской области за счет повышения качества и эффективности работы по ОРВ изменений действующих и принятия новых региональных нормативных правовых актов (далее – НПА).

Основные целевые показатели развития процедуры ОРВ в среднесрочной и долгосрочной перспективе:

доля отзывов (замечаний, предложений) экспертного сообщества и заинтересованного круга лиц на проект НПА, полученных через официальный сайт ОРВ, – не менее 60% до 2026 года;

доля роботизированных процедур размещения НПА, распознавания сфер регулирования и доведение на рассмотрение и согласование до экспертного сообщества и заинтересованного круга лиц – не менее 100% до 2030 года.

Для достижения указанных показателей необходимо ежегодное увеличение доли НПА, прошедших ОРВ, за счет развития компетенций органов исполнительной власти Тульской области.

Реформа КНД реализуется на территории Тульской области в соответствии с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также другими федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Основными целями реформы КНД являются:

повышение защищенности граждан и организаций от причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

снижение административного давления на бизнес Тульской области за счет совершенствования подходов к организации и проведению государственного контроля (надзора) и развития профилактических мероприятий.

Необходима переориентация государственного контроля (надзора) от практики сплошного контроля (надзора) и предъявления максимальных штрафных санкций за любые виды нарушений к процедурам отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведению управления рисками, развитию профилактических мероприятий и переходу на цифровые технологии проведения проверок.

Реформа КНД направлена на решение следующих задач:

снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора. Отказ от избыточного контроля (надзора) должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

формирование четких правил организации контроля (надзора) и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля (надзора) позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю (надзору) и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с органами контроля (надзора)).

В рамках реформы КНД в Тульской области будут более широко применяться методы контроля (надзора) без взаимодействия с контролируемым лицом и профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (осуществление профилактических мероприятий). Это позволит своевременно предупреждать и пресекать нарушения без дополнительного административного и финансового давления на предпринимателя.

Реализация мероприятий реформы КНД позволит максимально активно использовать профилактические инструменты в работе контрольных (надзорных) органов, что, в свою очередь, создаст условия для снижения объема применяемых контролерами административных санкций.

Результаты реформы КНД в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут оцениваться по следующим показателям:

доля объектов, отнесенных к категориям риска, по видам контроля (надзора), положениями о которых предусмотрено проведение плановых

контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ), составляет 100% ежегодно до 2026 года;

открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) и профилактических мероприятий с использованием интернет-ресурсов Правительства и органов исполнительной власти Тульской области – 100% ежегодно до 2026 года;

обеспечение соблюдения сроков рассмотрения жалоб на решения соответствующего контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц с использованием подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД), поданных через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (ЕПГУ) - 100% ежегодно до 2026 года;

доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых передана в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) посредством СМЭВ, к 2024 году – 75%, к 2030 году – 90%;

доля профилактических мероприятий, информация о которых передана в ЕРКНМ посредством СМЭВ, к 2024 году – 75%, к 2030 году – 90%;

доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, к 2024 году – 30%, к 2030 году – 50%.

5. Организационная схема реализации и управления Программой

Программа является базисным документом планирования на среднесрочный период, в соответствии с которым принимаются или корректируются государственные программы Тульской области.

Государственные программы Тульской области, ответственными исполнителями по которым выступают органы исполнительной власти Тульской области, являются механизмом достижения целей и задач, обозначенных Программой.

Целеполагание сформировано с учетом приоритетов развития Российской Федерации и Центрального федерального округа. В свою очередь, органам местного самоуправления будет рекомендовано привести в соответствие документы стратегического планирования муниципальных образований Тульской области.

В целях обеспечения гибкости Программы предусмотрена возможность ее корректировки и актуализации.

Корректировка осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Тульской области.

Актуализация Программы осуществляется по необходимости при изменении внутренних и внешних факторов, требующих пересмотра основных параметров.

Одними из основных инструментов управления и мониторинга реализации Программы является План действий Правительства Тульской области на период до 2026 года. План должен содержать комплекс мероприятий с указанием целевых показателей, сроков и ответственных за их исполнение.

Текущий контроль реализации Программы осуществляется постоянно в течение всего периода реализации Программы развития путем ежеквартального мониторинга и анализа промежуточных результатов реализации целевых показателей и мероприятий Плана действий Правительства Тульской области.

Предложения и проекты по дополнению Программы будут регулярно рассматриваться на заседаниях общественных советов при отраслевых органах исполнительной власти Тульской области с приглашением на их заседания жителей, экспертов и руководителей соответствующих органов исполнительной власти Тульской области.

Органы исполнительной власти Тульской области, являющиеся участниками реализации Программы, осуществляют взаимодействие с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и иными участниками реализации Программы, проводят мониторинг реализации по своим закрепленным направлениям, готовят предложения министерству экономического развития Тульской области по внесению изменений в Программу.

Органы местного самоуправления в Тульской области, являющиеся участниками реализации Программы, разрабатывают (корректируют) и реализуют документы стратегического планирования муниципального уровня, в том числе муниципальные программы, в рамках достижения обозначенных Программой приоритетов, целей и задач, осуществляют мониторинг по соответствующим муниципальным образованиям, готовят предложения министерству экономического развития Тульской области по внесению изменений в Программу.
